



Załączniki do rozporządzenia
Rady Ministrów z dnia.....

ZAŁĄCZNIK NR 3

PLAN ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO AKWENÓW PORTU MORSKIEGO W ELBLĄGU – UZASADNIENIE DO SZCZEGÓŁOWYCH ROZSTRZYGNIEŃ DOTYCZĄCYCH POSZCZEGÓLNYCH AKWENÓW

Projekt z dnia 7.11.2022 r.

Przy opracowaniu szczegółowych rozstrzygnięć uwzględniono ustawę z dnia 21 marca 1991 r. *o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej* (Dz. U. z 2022 r. poz. 457, 1079, 1250, 1604) (ustawa ta wdraża do polskiego prawodawstwa *Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/89/UE z dnia 23 lipca 2014 r. ustanawiającą ramy planowania przestrzennego obszarów morskich* (Dz.Urz. UE L 257 z 28.08.2014 r., str. 135), wymienione poniżej dokumenty programujące jak między innymi Politykę Morską Rzeczypospolitej Polskiej do roku 2020, Strategię Odpowiedzialnego Rozwoju, jak również wytyczne HELCOM-VASAB oraz pozostałe akty prawne dotyczące polskich obszarów morskich.

Przy opracowaniu szczegółowych rozstrzygnięć uwzględniono także rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Infrastruktury i Budownictwa z 17 maja 2017 roku *w sprawie wymaganego zakresu planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1025) zwane dalej Rozporządzeniem.

Przy opracowaniu szczegółowych rozstrzygnięć uwzględniono podejście ekosystemowe. W myśl ustaleń ustawy z dnia 21 marca 1991 r. *o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej* (Dz. U. z 2021 r. poz. 2233, 2368, z 2022 r. poz. 88, 258, 855) oznacza ono, że zarządzanie przestrzenią morską umożliwia łączne spełnienie następujących warunków:

- 1) wpływ na ekosystem planowanej działalności człowieka jest utrzymywany na poziomie umożliwiającym osiągnięcie i utrzymanie dobrego stanu ekologicznego środowiska;
- 2) zachowana jest zarówno zdolność do prawidłowego funkcjonowania ekosystemu, jak i odporność na zmiany środowiskowe powstałe w wyniku działalności człowieka;
- 3) umożliwiające jest jednoczesne, trwałe i zrównoważone użytkowanie zasobów i usług ekosystemowych przez obecne i przyszłe pokolenia.

Zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju (zdefiniowaną w art. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, 2127, 2269, z 2022 r. poz. 1079, 1260, 1504, 1576, 1747.) przy opracowaniu szczegółowych rozstrzygnięć wzięto pod uwagę zarówno działania wynikające z potrzeby rozwoju gospodarczego, jak i te zmierzające do ochrony środowiska przyrodniczego, w tym utrzymania i poprawy jego stanu ekologicznego. Rozstrzygnięcia szczegółowe są zgodne z podejściem ostrożnościowym (zdefiniowanym w czwartej zasadzie Planowania Przestrzennego Obszarów Morskich HELCOM-VASAB), w kontekście zachowania i ochrony walorów przyrodniczych, co znalazło wyraz w: (i) przygotowaniu odrębnych i specyficznych dla każdego akwenu zakazów i ograniczeń użytkowania odnoszących się do dobrostanu ichtiofauny (gatunki komercyjne), tj. kwestii nieregulowanej w aktach prawnych dotyczących morskich ekosystemów oraz (ii) rekomendacjach dotyczących wykorzystania akwenów cennych przyrodniczo w przyszłości.

Projekt planu został przygotowany z uwzględnieniem celów wynikających z polskich aktów prawnych oraz takich dokumentów strategicznych, jak:

- na poziomie krajowym: *Polityka Morska Rzeczypospolitej Polskiej do roku 2020 (z perspektywą do 2030 roku)*, *Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju*, *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Polski Wschodniej do 2020*; *Strategia Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 r.*, *Program rozwoju polskich portów morskich do 2030 roku*, i inne;
- na poziomie regionalnym: *Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2030*, *Strategia rozwoju portu Elbląg*, *Strategia Rozwoju Turystyki Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2025*, *Plan adaptacji do zmian klimatu miasta Elbląg do roku 2030* i inne.

Zgodnie z porządkiem prawnym, na obszarze całego planu obowiązują wymogi wynikające z przepisów odrębnych określających m.in. nakaz uwzględniania obiektów podwodnego dziedzictwa kulturowego; czy wymóg wzięcia pod uwagę zapisów rozstrzygnięć w planach zadań ochronnych i w planach ochrony obszarów Natura 2000 i rezerwatów.

Rozstrzygnięcia projektu Planu zostały przygotowane z uwzględnieniem następujących celów wynikających ze wspomnianych już powyżej aktów prawnych i dokumentów strategicznych:

- a. utrzymanie/wzmocnienie pozycji portu morskiego w Elblągu;
- b. zwiększenie udziału sektora gospodarki morskiej w PKB oraz wzrost zatrudnienia w gospodarce morskiej;
- c. wsparcie zrównoważonego rozwoju w sektorze morskim z uwzględnieniem aspektów gospodarczych, społecznych i środowiskowych, w tym poprawy stanu środowiska i odporności na zmiany klimatu;
- d. zapewnienie koordynacji działań podmiotów i sposobów wykorzystania morza, spójne zarządzanie obszarami morskimi i nadmorskimi.
- e. zapewnieniu obronności i bezpieczeństwa państwa;

- f. wzmocnieniu pozycji polskich portów morskich, zwiększenie konkurencyjności transportu morskiego oraz zapewnienie bezpieczeństwa morskiego;
- g. oszczędnemu korzystaniu z przestrzeni, pozostawiające możliwie wiele miejsca na przyszłość, w tym również nieznane obecnie, sposoby korzystania z morskich obszarów portowych.

W szczególnych przypadkach rozstrzygnięcia szczegółowe ograniczają na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa oraz ochrony środowiska i przyrody wykonywanie funkcji podstawowych.

Obszar objęty planem podzielono na akweny o funkcji podstawowej. Stosownie do wymogów § 5 ust. 1 pkt 3 i 6 lit. a oraz § 6 ust. 2 pkt 1 Rozporządzenia, wydzielono akweny na potrzeby:

- transportu, o oznaczeniu literowym T,
- turystyka, sport i rekreacja, o oznaczeniu literowym S;
- obronności i bezpieczeństwa państwa, o oznaczeniu literowym B.

Stosownie do możliwości określonej w § 6 ust. 2 pkt 1 lit. 1 Rozporządzenia, wydzielono dodatkowo akweny inne niż ww., określające funkcje podstawowe wynikające z występującego zróżnicowania funkcjonalnego i potrzeb planu:

- funkcjonowanie portu, o oznaczeniu literowym Ip,
- kulturowych waterfrontów, o oznaczeniu literowym Ds;
- mariny, o oznaczeniu literowym Sm;
- rezerwa dla przyszłego rozwoju, o oznaczeniu literowym P.

Przy wydzielaniu akwenów na rysunku planu i nadawaniu im funkcji kierowano się następującymi kryteriami:

- na danym wydzielonym akwenie może istnieć tylko jedna funkcja podstawowa (zgodnie z wymogami Rozporządzenia), lecz wiele funkcji dopuszczalnych, które w sposób trwały nie uniemożliwiają realizacji funkcji podstawowej,
- preferowane są funkcje, które są niezbędne do utrzymania poprawnej i rozwojowej działalności portu morskiego w Elblągu, zabezpieczające dostęp do portu, przeładunek, świadczenie usług portowych, itp.;
- należy wspierać funkcje wzmacniające potencjał rozwojowy miasta Elbląg i wykorzystujące rzekę Elbląg jako jego ważne makrowęzły i część elbląskiego krajobrazu kulturowego;
- należy wspierać funkcje typowe dla obszaru rzeki, jak rekreacja wodna czy wędkarstwo;
- należy brać pod uwagę interesy przyszłych pokoleń i zachować przestrzeń pod ich decyzje i rozstrzygnięcia,

- zgodnie z zasadami podejścia ekosystemowego należy chronić przestrzeń warunkującą prawidłowe funkcjonowanie ekosystemu rzeki Elbląg jak i odporności na zmiany powstałe w wyniku działalności człowieka (Ustawa art. 37b ust.1a).

Przy wydzielaniu akwenów kierowano się zasadą, że stan i rozwój akwenów portu morskiego w Elblągu są wynikiem nakładania się na siebie przestrzennych rozstrzygnięć planistycznych i innych decyzji zarządczych wobec obszarów morskich i przygotowywany projekt Planu nie powinien zastępować tych innych procesów decyzyjnych. Procesy te powinny być wobec siebie komplementarne.

Ustalono podział obszaru objętego planem na 26 akwenów oznaczonych symbolami cyfrowo-literowymi – określającymi przeznaczenie akwenu – zgodnie z ustaloną w danym akwencie funkcją podstawową:

1. funkcjonowanie portu (Ip);
2. kulturowe waterfronty (Ds);
3. mariny (Sm);
4. obronność i bezpieczeństwo państwa (B);
5. rezerwa dla przyszłego rozwoju (P);
6. transport (T);
7. turystyka, sport i rekreacja (S).

W obszarze objętym planem nie wprowadzono funkcji „rybołówstwo” gdyż na obszarze objętym planem nie są prowadzone połowy rybackie. Wędkarstwo rekreacyjne zostało ujęte w funkcji „turystyka, sport i rekreacja”.

W obszarze objętym planem nie wprowadzono również funkcji „akwakultura”, jako że nie ma możliwości wydzielenia odpowiednich obszarów, które mogłyby zostać wykluczone z innej działalności. Stałe wydzielenia pod akwakulturę stałyby również w konflikcie z podstawowym celem planu, jakim jest zapewnienie bezpieczeństwa żeglugi i funkcjonowanie portu.

W obszarze objętym planem wprowadzono zakaz odkładania urobku, w sposób który może zagrozić bezpieczeństwu żeglugi i utrudniać utrzymanie właściwych paratetrów toru wodnego.

Nie wydzielono akwenów z funkcją podstawową podwodne dziedzictwo kulturowe, pozyskiwanie energii odnawialnej czy badania naukowe ze względu na specyfikę tych funkcji taką jak skala przestrzenna czy częstość występowania. Podwodne dziedzictwo kulturowe i badania naukowe są funkcjami dopuszczalnymi we wszystkich akwenach.

Turystyka, sport i rekreacja, badania naukowe oraz podwodne dziedzictwo kulturowe jako funkcje dopuszczalne można wykonywać na całym obszarze planu z ograniczeniami podanymi w kartach akwenu i z wyłączeniem ograniczeń ustanowionych przepisami odrębnymi.

Wznoszenie sztucznych wysp i konstrukcji jest dopuszczone w akwenach, gdzie stanowi ono dopełnienie innych funkcji takich jak m.in. funkcjonowanie portu czy przystani, mariny, jak również obronność i bezpieczeństwo państwa.

Ochrona dziedzictwa kulturowego jest zapewniona przez wymóg obowiązku inwentaryzacji archeologicznej dna w obszarach przeznaczonych pod inwestycje mogące zagrozić podwodnemu dziedzictwu kulturowemu.

Podstawą rozstrzygnięć szczegółowych jest zebrany materiał planistyczny, w szczególności informacje zaprezentowane na rysunku uwarunkowań będącym integralną częścią niniejszego załącznika.

Uzasadnienie rozstrzygnięć szczegółowych zaprezentowane jest w podziale na grupy akwenów o poszczególnych funkcjach podstawowych i dotyczy:

- a) uzasadnienia wyboru funkcji podstawowej,
- b) uzasadnienia wyboru funkcji dopuszczalnych,
- c) uzasadnienia zakazów lub ograniczeń w korzystaniu z akwenu,
- d) uzasadnienia warunków w korzystaniu z akwenu, jeśli zostały one sformułowane.

1. Akweny o funkcji podstawowej transport.

1.1. Użytkowaniem determinującym sposób przeprowadzenia wydzielen na akwenach portu morskiego w Elblągu jest system transportowy, na który składa się m.in. tor podejściowy i jego elementy takie jak planowana obrotnica. Przy wydzieleniu akwenów transportowych przyjęto parametry docelowe (szerokość drogi wodnej) założone w dokumentacji projektowej inwestycji pn. „Budowa drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską”. Jako, że rzeka Elbląg jest drogą wodną prowadzącą aż do Jeziora Drużno, na której odbywa się ruch jednostek turystycznych jak również realizowane są regularne połączenia pasażerskie, akwen transportowy wyznaczono w sposób ciągły.

1.2. Wyznaczono dwa akweny o funkcji podstawowej T, o powierzchni ok. 0,065 km² co tworzy ok 66 % powierzchni obszaru objętego projektem Planu tak, aby zapewnić przestrzeń do realizacji priorytetowych kierunków Polityki Morskiej Rzeczypospolitej Polskiej tj. rozwoju portów morskich, konkurencyjnego transportu morskiego, poprawy bezpieczeństwa i ochrony żeglugi. Są to:

1.2.1. Akwen ELB.01.T – obejmujący część rzeki Elbląg od drogi S7 do obecnego mostu w Nowakowie. Na obszarze do planowanej obrotnicy akwen utrzymuje 20 metrów szerokości, obejmując centralną część rzeki. Od obrotnicy akwen w większości obejmuje całą szerokość rzeki Elbląg zgodnie z założeniami nowego toru wodnego zaplanowanego w ramach inwestycji 60 m.

1.2.2. Akwen ELB.25.T – obejmujący północną część rzeki Elbląg od obecnego mostu w Nowakowie do ujścia rzeki do Zalewu Wiślanego. Akwen obejmuje całą szerokość rzeki Elbląg zgodnie z założeniami nowego toru wodnego zaplanowanego w ramach inwestycji „Budowa drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską”. Ponieważ akwen ten sąsiaduje z rezerwatem

Zatoka Elbląska oraz objęty jest ochroną w ramach Natura 2000, wprowadzono na nim pewne zasady użytkowania podyktowane wysoką cennością przyrodniczą akwenu.

- 1.3. W akwenach dopuszczone zostały funkcje, które mogą współzyskować z transportem, tj. turystyka sport i rekreacja, dziedzictwo kulturowe, poszukiwanie, rozpoznawanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż, infrastruktura techniczna, ochrona środowiska i przyrody, badania naukowe czy pozyskiwanie energii odnawialnej.
- 1.4. W akwenu ELB.01.T:
 - 1.4.1. w celu realizacji przedsięwzięcia mającego na celu pozyskiwanie ciepła z entalpii rzeki do celów komunalnych przez spółkę Energa Kogeneracja, dopuszczono na odcinku od 7 do 9 km rzeki realizację funkcji „pozyskiwanie energii odnawialnej”;
 - 1.4.2. w celu ochrony istniejącej i planowanej infrastruktury drogowej i kolejowej wyznaczono podakweny infrastrukturalne dla mostów, w których wprowadzono ograniczenia użytkowania do prac i działań, które nie naruszają stateczności obiektów drogowych;
 - 1.4.3. w celu ochrony istniejącej i planowanej infrastruktury elektroenergetycznej wyznaczono podakweny infrastrukturalne dla linii napowietrznych, w których wprowadzono ograniczenia użytkowania do prac i działań, które nie naruszają bezpieczeństwa obiektów elektroenergetycznych;
 - 1.4.4. w celu ochrony zdrowia i życia mieszkańców oraz ochrony wartości kulturowych wprowadzono zakaz przewozów towarów niebezpiecznych, oraz odpadów od początku akwenu zlokalizowanego nieopodal drogi ekspresowej S7 do wysokości północnej fosi Wyspy Spichrzów;
 - 1.4.5. w celu ochrony ujęcia wody Elektrociepłowni Elbląg wprowadzono zakaz naruszania pływających osłon zlokalizowanych na wysokości planowanej obrotnicy na rzece Elbląg.
- 1.5. W celu zapewnienia bezpieczeństwa żeglugi wprowadzono zapis ograniczający lokalizowanie nowych linii elektroenergetycznych, rurociągów i innych konstrukcji na północ od mostu Unii Europejskiej w Elblągu do wysokości ponad 20 m nad poziomem średniej wody.
- 1.6. W celu zapewnienia bezpieczeństwa żeglugi wprowadzono zapis ograniczający lokalizowanie nowych linii elektroenergetycznych, rurociągów i innych konstrukcji na południe od mostu Unii Europejskiej w Elblągu do wysokości ponad 9 m nad poziomem średniej wody.
- 1.7. W celu zapewnienia bezpieczeństwa żeglugi na wysokości planowanej obrotnicy na rzece Elbląg zakazuje się wprowadzania nowych elementów liniowych infrastruktury technicznej.
- 1.8. W związku z koniecznością zapewnienia ochrony przeciw powodziom, w akwenach T dopuszczono funkcję „ochrona przeciwpowodziowa”, która umożliwi utrzymanie

i wykonywanie nowych inwestycji zgodnych z ustaleniami zawartymi w Planie Zarządzania Ryzykiem Powodziowym.

- 1.9. Wyznaczony został podakwen 01.801.S służący do realizacji funkcji turystyka sport i rekreacja. Powstanie tego podakwenu wynika z graniczących na lądzie dokumentów planistycznych Miasta Elbląg.
2. Akweny o funkcji podstawowej funkcjonowanie portu.
 - 2.1. Zostało wydzielonych siedem akwenów o funkcji podstawowej funkcjonowanie portu tak, aby zapewnić przestrzeń do realizacji priorytetowych kierunków Polityki Morskiej tj. rozwoju portów morskich, konkurencyjnego transportu morskiego oraz poprawy bezpieczeństwa i ochrony żeglugi. Akweny zostały wydzielone w celu umożliwienia funkcjonowanie portu morskiego w Elblągu, tj. prowadzenia działalności handlowej, przeładunkowej, usługowo-serwisowej, dystrybucyjno-logistycznej i innej. Są to:
 - 2.1.1. Akwen ELB.03.Ip – wyznaczony wzdłuż terenu należącego do PKP, o utwardzonym nabrzeżu posiadającym potencjał przeładunkowy oraz wzdłuż terenu o charakterze przemysłowo-magazynowym;
 - 2.1.2. Akwen ELB.06.Ip – wyznaczony wzdłuż terenu przemysłowego zlokalizowanego na obszarze dawnych Zakładów Schichaua, na którym prowadzona jest obecnie działalność przemysłowo-magazynowa. Na graniczącym obszarze lądowym zlokalizowane są przedsiębiorstwa takie jak: Elzam-Zamech Sp. z o.o., Kromet Sp. z o.o., GE Power Sp. z o.o., Stokota Sp. z o.o.;
 - 2.1.3. Akwen ELB.10.Ip – wyznaczony w celu zapewnienia przestrzeni dla funkcjonowania Terminalu Portowego Elbląg Sp. z o.o., specjalizującego się w przeładunku materiałów sypkich i paletowych;
 - 2.1.4. Akwen ELB.11.Ip – wyznaczony w celu zapewnienia przestrzeni dla działalności portowych oraz obsługi Oddziału Technicznego Urzędu Morskiego w Gdyni;
 - 2.1.5. Akwen ELB.13.Ip – wyznaczony w celu zapewnienia przestrzeni dla obsługi terminala pasażerskiego i innych funkcji portowych;
 - 2.1.6. Akwen ELB.14.Ip – wyznaczony w celu zapewnienia przestrzeni dla obsługi terminala towarowego portu morskiego w Elblągu;
 - 2.1.7. Akwen ELB.17.Ip – wyznaczony w celu zapewnienia przestrzeni dla działalności portowej przedsiębiorstwa Glenport Sp. z o.o. oraz Energi Kogeneracja Sp. z o.o.;
 - 2.1.8. Akwen ELB.18.Ip – wyznaczony w celu zapewnienia przestrzeni dla obsługi obszaru będącego własnością przedsiębiorstwa Janmor Stocznia Jachtowa;
 - 2.1.9. Akwen ELB.22.Ip – wyznaczony w celu zapewnienia przestrzeni pod przyszły rozwój portu w odniesieniu do typowych usług portowych.
 - 2.2. W akwenach tych dopuszczono przede wszystkim funkcje, które są synergiczne z funkcją podstawową jak transport, infrastruktura techniczna czy wznoszenie sztucznych wysp i konstrukcji związanych z funkcjonowaniem portu.

- 2.3. W akwenach tych dopuszczono również dziedzictwo kulturowe, poszukiwanie rozpoznanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż, sztuczne wyspy i konstrukcje czy badania naukowe.
 - 2.4. W celu ochrony istniejącej i planowanej infrastruktury elektroenergetycznej wyznaczono podakweny infrastrukturalne dla linii napowietrznych, w których wprowadzono ograniczenia użytkowania do prac i działań, które nie naruszają bezpieczeństwa obiektów elektroenergetycznych.
 - 2.5. W związku z koniecznością zapewnienia ochrony przeciw powodziom, w akwenach Ip, w których sąsiedztwie zlokalizowane są przeciwpowodziowe budowle hydrotechniczne, lub które są objęte zapisami Planu Zarządzania Ryzykiem Powodziowym dopuszczono funkcję „ochrona przeciwpowodziowa”, która umożliwia utrzymanie i wykonywanie nowych inwestycji zgodnych z ustaleniami zawartymi w tym Planie.
 - 2.6. W akwenach ELB.11.Ip, ELB.13.Ip oraz ELB.14.Ip w celu ochrony istniejącej infrastruktury drogowej, wyznaczono podakweny infrastrukturalne dla mostów, w których wprowadzono ograniczenia użytkowania do prac i działań, które nie naruszają stateczności obiektów drogowych.
 - 2.7. W celu ochrony zdrowia i życia mieszkańców oraz ochrony wartości kulturowych w akwenie ELB.03.Ip wprowadzono zakaz przewozów towarów niebezpiecznych oraz odpadów.
3. Akweny o funkcji podstawowej kulturowe waterfronty.
 - 3.1. W celu zapewnienia ochrony walorów wizualnych i ekspozycji historycznego założenia urbanistycznego Starego Miasta i Wyspy Spichrzów od strony wody, z wykorzystaniem tego akwenu do uprawiania turystyki, sportów wodnych i rekreacji wyznaczono dwa akweny o funkcji podstawowej „kulturowe waterfronty” – ELB.04.Ds oraz ELB.05.Ds.
 - 3.2. Koncepcja kulturowych waterfrontów umożliwia odtworzenie miejsko-portowego charakteru centrum Elbląga na styku woda-łąd, uwzględniając przy tym re-urbanizację terenów lądowych. Odbudowa Starego Miasta oraz Wyspy Spichrzów w Elblągu to przedsięwzięcie, którego zadaniem jest stworzenie nowej jakości środowiska miejskiego przy jednoczesnym przywróceniu aktywnego wykorzystania tych terenów przez mieszkańców. W projekcie Planu akweny o funkcji kulturowych waterfrontów mają za zadanie wzmocnienie ruchu turystyczno-pasażerskiego przy jednoczesnym ograniczeniu inwestycji negatywnie oddziałujących na rewitalizację przestrzeni lądowej.
 - 3.3. W akwenach tych dopuszczono przede wszystkim funkcje, które są synergiczne z funkcją podstawową jak turystykę, sport i rekreację czy wznoszenie sztucznych wysp i konstrukcji związanych z obsługą ruchu turystycznego.

- 3.4. W akwenach tych dopuszczono również funkcje infrastrukturę techniczną, poszukiwanie rozpoznanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż, dziedzictwo kulturowe, transport czy badania naukowe.
 - 3.5. W akwenach tych zakazano wydobywania kopalin ze złóż ze względu na wysoki walor kulturowy i historyczny graniczącego obszaru lądowego – Stare Miasto Elbląg i Wyspa Spichrzów.
 - 3.6. W celu ochrony istniejącej i planowanej infrastruktury elektroenergetycznej wyznaczono podakweny infrastrukturalne dla linii napowietrznych, w których wprowadzono ograniczenia użytkowania do prac i działań, które nie naruszają bezpieczeństwa obiektów elektroenergetycznych.
 - 3.7. W celu ochrony zdrowia i życia mieszkańców oraz ochrony wartości kulturowych w obydwu akwenach wprowadzono zakaz przewozów towarów niebezpiecznych oraz odpadów.
 - 3.8. W akwencie ELB.05.Ds w celu umożliwienia rozwoju bazy turystycznej wyznaczono podakweny umożliwiające ulokowanie infrastruktury przystani na obszarach fosy.
 - 3.9. W akwenach ELB.04.Ds oraz ELB.05.Ds w celu ochrony istniejącej infrastruktury drogowej, wyznaczono podakweny infrastrukturalne dla mostów, w których wprowadzono ograniczenia użytkowania do prac i działań, które nie naruszają stateczności obiektów drogowych.
4. Akweny o funkcji podstawowej obronność i bezpieczeństwo państwa.
 - 4.1. Został wyznaczony akwen ELB.07.B, którego zadaniem jest zapewnienie przestrzeni do realizacji ustawowych zadań Placówki Straży Granicznej w Elblągu związanych z kontrolą ruchu granicznego oraz cumowaniem lekkiej jednostki pływającej Straży Granicznej.
 - 4.2. W akwencie dopuszczono przede wszystkim funkcje, które są synergiczne z funkcją podstawową jak transport, infrastrukturę techniczną, dziedzictwo kulturowe, badania naukowe czy wznoszenie sztucznych wysp i konstrukcji związanych szczególnie z budową/rozbudową nabrzeży.
 - 4.3. W akwencie dopuszczono funkcję poszukiwanie, rozpoznawanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż, która nie stosuje metody odkrywkowej i otworowej.
 5. Akweny o funkcji podstawowej rezerwa dla przyszłego rozwoju.
 - 5.1. Obszary o obecnie nieprzesądzonym zagospodarowaniu, które mogą być rezerwą pod przyszły rozwój portu lub innych funkcji zostały wydzielone i objęte funkcją „rezerwa dla przyszłego rozwoju”. Wydzielono siedem akwenów:
 - 5.1.1. Akwen ELB.02.P, obejmujący obszar o niezagospodarowanym nabrzeżu graniczący z Oddziałem Urzędu Celnego w Elblągu.
 - 5.1.2. Akwen ELB.12.P, obejmujący obszar basenu portowego, przy którym zlokalizowany jest budynek Kapitanatu Portu Elbląg, Delegatura Urzędu Morskiego w Elblągu.

- 5.1.3. Akwen ELB.20.P, obejmujący obszar o niezagospodarowanym nabrzeżu graniczący z terenem rolniczym.
- 5.1.4. Akwen ELB.21.P, obejmujący obszar o niezagospodarowanym nabrzeżu graniczący z Zakładami Oczyszczalni Ścieków w Elblągu i przedsiębiorstwem MEBLE WÓJCIK Sp. z o.o.
- 5.1.5. Akwen ELB.23.P, obejmujący obszar o niezagospodarowanym nabrzeżu graniczący z terenem rolniczym.
- 5.1.6. Akwen ELB.24.P, obejmujący obszar o niezagospodarowanym nabrzeżu graniczący z terenem rolniczym.
- 5.1.7. Akwen ELB.26.P, obejmujący obszar o niezagospodarowanym nabrzeżu graniczący z terenem rolniczym.
- 5.2. W akwenach tych dopuszczono przede wszystkim funkcje, które nie przesądzają o stałym użytkowaniu np. turystykę sport i rekreację, infrastrukturę techniczną, dziedzictwo kulturowe, badania naukowe, sport i rekreację, transport czy wznoszenie sztucznych wysp i konstrukcji związanych z przyszłym zagospodarowaniem nabrzeży.
- 5.3. W akwenach dopuszczono funkcję poszukiwanie, rozpoznawanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż, która nie stosuje metody odkrywkowej i otworowej. Takowa funkcja dopuszczalna nie przesądza o stałym użytkowaniu akwenów.
- 5.4. W związku z koniecznością zapewnienia ochrony przeciw powodziom, w akwenach P, w których sąsiedztwie zlokalizowane są przeciwpowodziowe budowle hydrotechniczne, lub które są objęte zapisami Planu Zarządzania Ryzykiem Powodziowym dopuszczono funkcję „ochrona przeciwpowodziowa”, która umożliwi utrzymanie i wykonywanie nowych inwestycji zgodnych z ustaleniami zawartymi w tym Planie.
- 5.5. Analiza materiałów planistycznych i wniosków do planu wskazała na wysokie zapotrzebowanie na nową przystań jachtową w pobliżu ujścia rzeki Elbląg do Zalewu Wiślanego oraz, że najlepszą lokalizacją dla takiej inwestycji są tereny lądowe w pobliżu nowego mostu w Nowakowie. W akwencie ELB.24.P wprowadzono zatem funkcję „mariny” w celu zagwarantowania przestrzeni na lokalizację wejścia do takiego basenu jachtowego.
- 5.6. W celu ochrony istniejącej i planowanej infrastruktury elektroenergetycznej wyznaczono podakweny infrastrukturalne dla linii napowietrznych, w których wprowadzono ograniczenia użytkowania do prac i działań, które nie naruszają bezpieczeństwa obiektów elektroenergetycznych.
- 5.7. W celu ochrony zdrowia i życia mieszkańców oraz ochrony wartości kulturowych w akwencie ELB.02.P wprowadzono zakaz przewozów towarów niebezpiecznych oraz odpadów.
6. Akweny o funkcji podstawowej turystyka, sport i rekreacja.

- 6.1. Zgodnie z definicją, turystyka, sport i rekreacja oznaczają udostępnienie akwenów do uprawiania turystyki wodnej, sportów i rekreacji przy wykorzystaniu jednostek pływających, dopuszczając przy tym inne formy uprawiania turystyki i rekreacji, w szczególności wędkarstwo rekreacyjne czy zawody sportowe. Oznacza również budowę i utrzymanie infrastruktury turystycznej np. pomostów, czy innych miejsc przeznaczonych do cumowania lub wodowania.
 - 6.2. W projekcie planu wydzielono jeden akwen turystyczny i rekreacyjny – akwen ELB.19.S – obejmujący Kanał Jagielloński, w celu zapewnienia przestrzeni do rozwoju ruchu jednostek żaglowo-motorowych (zgodnie z wnioskiem Stowarzyszenia Jachtklub Elbląg).
 - 6.3. W projekcie planu wydzielono w akwencie ELB.19.S podawken 19.803.Sm umożliwiające ulokowanie przystani żeglarskiej, która wynika z wniosku wójta Gminy Elbląg opartego na ustaleniach Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Elbląg.
 - 6.4. W akwencie tych dopuszczono przede wszystkim funkcje synergiczne jak mariny, ochrona środowiska i przyrody, infrastrukturę techniczną, transport, czy wznoszenie sztucznych wysp i konstrukcji związanych z infrastrukturą przystani czy przyszłym zagospodarowaniem nabrzeży.
 - 6.5. W akwencie dopuszczono również funkcje poszukiwanie rozpoznanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż, dziedzictwo kulturowe, czy badania naukowe.
 - 6.6. W celu ochrony istniejącej i planowanej infrastruktury elektroenergetycznej wyznaczono podakweny infrastrukturalne dla linii napowietrznych, w których wprowadzono ograniczenia użytkowania do prac i działań, które nie naruszają bezpieczeństwa obiektów elektroenergetycznych.
 - 6.7. W związku z koniecznością zapewnienia ochrony przeciw powodziom, w akwenach S, w których sąsiedztwie zlokalizowane są przeciwpowodziowe budowle hydrotechniczne, lub które są objęte zapisami Planu Zarządzania Ryzykiem Powodziowym dopuszczono funkcję „ochrona przeciwpowodziowa”, która umożliwia utrzymanie i wykonywanie nowych inwestycji zgodnych z ustaleniami zawartymi w tym Planie.
7. Akweny o funkcji podstawowej mariny.
- 7.1. W celu zagwarantowania utrzymania infrastruktury istniejących przystani żeglarskich i wodnych oraz umożliwienia rozwoju potencjału zaplecza żeglarskiego wyznaczono akweny o funkcji podstawowej „mariny”. Są to:
 - 7.1.1. Akwen ELB.08.Sm, obejmujący obszar o dotychczas niezagospodarowanym nabrzeżu o dużym potencjale obszaru pod marinę, w bezpośrednim sąsiedztwie przystani kajakowej MOSIR.
 - 7.1.2. Akwen ELB.09.Sm, obejmujący obszar przystani kajakowej MOSIR.
 - 7.1.3. Akwen ELB.15.Sm, obejmujący obszar przystani HOW Bryza.

7.1.4. Akwen ELB.16.Sm obejmujący obszar przystani Jachtklub Elbląg.

- 7.2. W akwenach tych dopuszczono przede wszystkim funkcje synergiczne jak turystykę, sport i rekreację, infrastrukturę techniczną, transport, czy wznoszenie sztucznych wysp i konstrukcji związanych z infrastrukturą przystani czy przyszłym zagospodarowaniem nabrzeży.
- 7.3. W akwenach tych dopuszczono również funkcje poszukiwanie rozpoznanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż, dziedzictwo kulturowe czy badania naukowe.
- 7.4. W związku z koniecznością zapewnienia ochrony przeciw powodziom, w akwenach Sm, w których sąsiedztwie zlokalizowane są przeciwpowodziowe budowle hydrotechniczne, lub które są objęte zapisami Planu Zarządzania Ryzykiem Powodziowym dopuszczono funkcję „ochrona przeciwpowodziowa”, która umożliwia utrzymanie i wykonywanie nowych inwestycji zgodnych z ustaleniami zawartymi w tym Planie.