



Załączniki do rozporządzenia  
Rady Ministrów z dnia.....

### ZAŁĄCZNIK NR 3

## PLAN ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO MORSKICH WÓD WEWNĘTRZNYCH ZALEWU WIŚLANEGO – UZASADNIENIE DO SZCZEGÓŁOWYCH ROZSTRZYGNIEŃ DOTYCZĄCYCH POSZCZEGÓLNYCH AKWENÓW

Projekt z dnia 25.10.2021 r.

Przy opracowaniu szczegółowych rozstrzygnięć uwzględniono ustawę z dnia 21 marca 1991 r. *o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej* (tj. Dz. U. 2020 poz. 2135 z późn. zm.) (ustawa ta wdraża do polskiego prawodawstwa *Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/89/UE z dnia 23 lipca 2014 r. ustanawiającą ramy planowania przestrzennego obszarów morskich* (Dz.Urz. UE L 257 z 28.08.2014 r., str. 135), dokumenty programujące jak między innymi Politykę Morską Rzeczypospolitej Polskiej do roku 2020, Strategię Odpowiedzialnego Rozwoju, jak również wytyczne HELCOM-VASAB oraz pozostałe akty prawne dotyczące polskich obszarów morskich.

Przy opracowaniu szczegółowych rozstrzygnięć uwzględniono także rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Infrastruktury i Budownictwa z 17 maja 2017 roku *w sprawie wymaganego zakresu planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1025) zwane dalej Rozporządzeniem.

Przy opracowaniu szczegółowych rozstrzygnięć uwzględniono podejście ekosystemowe. W myśl ustaleń ustawy z dnia 21 marca 1991 r. *o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej* (tj. Dz. U. 2020 poz. 2135 z późn. zm.) oznacza ono, że zarządzanie przestrzenią morską umożliwia łączne spełnienie następujących warunków:

- 1) wpływ na ekosystem planowanej działalności człowieka jest utrzymywany na poziomie umożliwiającym osiągnięcie i utrzymanie dobrego stanu ekologicznego środowiska;
- 2) zachowana jest zarówno zdolność do prawidłowego funkcjonowania ekosystemu, jak i odporność na zmiany środowiskowe powstałe w wyniku działalności człowieka;
- 3) umożliwiające jest jednoczesne, trwałe i zrównoważone użytkowanie zasobów i usług ekosystemowych przez obecne i przyszłe pokolenia.

Zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju (zdefiniowaną w art. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (tj. Dz.U. 2020 poz. 1219 z późn. zm.) przy opracowaniu szczegółowych rozstrzygnięć wzięto pod uwagę zarówno działania wynikające z potrzeby rozwoju gospodarczego, jak i te zmierzające do ochrony środowiska przyrodniczego, w tym

utrzymania i poprawy jego stanu ekologicznego. Rozstrzygnięcia szczegółowe są zgodne z podejściem ostrożnościowym (zdefiniowanym w czwartej zasadzie Planowania Przestrzennego Obszarów Morskich HELCOM-VASAB), w kontekście zachowania i ochrony walorów przyrodniczych, co znalazło wyraz w: (i) przygotowaniu odrębnych i specyficznych dla każdego akwenu zakazów i ograniczeń użytkowania odnoszących się do dobrostanu ichtiofauny (gatunki komercyjne), tj. kwestii nieregulowanej w aktach prawnych dotyczących morskich ekosystemów oraz (ii) rekomendacjach dotyczących wykorzystania akwenów cennych przyrodniczo w przyszłości.

Projekt planu został przygotowany z uwzględnieniem celów wynikających z polskich aktów prawnych oraz takich dokumentów strategicznych, jak:

- na poziomie krajowym: *Polityka Morska Rzeczypospolitej Polskiej do roku 2020 (z perspektywą do 2030 roku)*, *Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju*, *Strategia Rozwoju Transportu do 2020 r. (z perspektywą do 2030 r.)*, *Program rozwoju polskich portów morskich do 2030 roku* czy *Polityka Energetyczna Polski do 2040 r.* i inne;
- na poziomie regionalnym: *Strategia Rozwoju Województwa Pomorskiego*, *Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2030*, *Studium Rozwoju Strategicznego małych portów i przystani morskich w Województwie Pomorskim*, *Strategia Rozwoju Obszaru Gmin Nadzalewowych do roku 2020* i inne.

Zgodnie z porządkiem prawnym, na obszarze całego planu obowiązują wymogi wynikające z przepisów odrębnych określających m.in. nakaz uwzględniania obiektów podwodnego dziedzictwa kulturowego, czy wymóg wzięcia pod uwagę zapisów rozstrzygnięć w planach zadań ochronnych i w planach ochrony obszarów Natura 2000 i rezerwatów.

Rozstrzygnięcia projektu Planu zostały przygotowane z uwzględnieniem następujących celów wynikających ze wspomnianych już powyżej aktów prawnych i dokumentów strategicznych:

- a. wsparcie zrównoważonego rozwoju w sektorze morskim z uwzględnieniem aspektów gospodarczych, społecznych i środowiskowych, w tym poprawy stanu środowiska i odporności na zmiany klimatu;
- b. zapewnienie obronności i bezpieczeństwa granicy państwa;
- c. zapewnienie koordynacji działań podmiotów i sposobów wykorzystania morza, spójne zarządzanie obszarami morskimi i nadmorskimi, w tym zasobami Morza Bałtyckiego;
- d. zwiększenie udziału sektora gospodarki morskiej w PKB oraz wzrost zatrudnienia w gospodarce morskiej;
- e. utrzymanie/wzmocnienie pozycji portów nadzalewowych,
- f. oszczędne korzystanie z przestrzeni, pozostawiające możliwie wiele miejsca na przyszłość, w tym również nieznane obecnie, sposoby korzystania z morza.

W szczególnych przypadkach rozstrzygnięcia szczegółowe ograniczają na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa oraz ochrony środowiska i przyrody wykonywanie funkcji podstawowych.

Obszar objęty planem, stosownie do wymogów § 5 ust. 1 pkt 3 i 6 lit. a oraz § 6 ust. 2 pkt 1 Rozporządzenia podzielono na akweny o funkcji podstawowej. Wydzielono akweny na potrzeby:

- transportu, o oznaczeniu literowym T,
- ochrony środowiska i przyrody, o oznaczeniu literowym O,
- obronności i bezpieczeństwa państwa, o oznaczeniu literowym B,
- sport, turystyka i rekreacja o oznaczeniu literowym S.

Stosownie do możliwości określonej w § 6 ust. 2 pkt 1 lit. 1 Rozporządzenia, wydzielono dodatkowo akweny inne niż ww., określające funkcje podstawowe wynikające z występującego zróżnicowania funkcjonalnego i potrzeb planu:

- funkcjonowanie portu lub przystani, o oznaczeniu literowym Ip,
- ochrona brzegu morskiego, o oznaczeniu literowym C,
- rybołówstwo, o oznaczeniu literowym R,
- przystanie turystyczne, o oznaczeniu literowym Sp.

Przy wydzielaniu akwenów na rysunku planu i nadawaniu im funkcji kierowano się następującymi kryteriami:

- na danym wydzielonym akwenie może istnieć tylko jedna funkcja podstawowa (zgodnie z wymogami Rozporządzenia), lecz wiele funkcji dopuszczalnych, które w sposób trwały nie uniemożliwiają realizacji funkcji podstawowej;
- preferowane były funkcje wskazane jako priorytetowe w Polityce Morskiej RP oraz te wynikające z Ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej, jak transport, rozwój portów czy bezpieczeństwo nawigacji;
- preferowane są funkcje, które nie mogą mieć miejsca poza obszarami morskimi i są specyficzne dla tych obszarów (m.in. rybołówstwo, szlaki żeglugowe, infrastruktura zapewniająca dostęp do portów od strony morza, ochrona brzegu);
- preferowane są funkcje realizujące wymogi podejścia ekosystemowego w tym te warunkujące prawidłowe funkcjonowanie ekosystemu, jak i odporności na zmiany powstałe w wyniku działalności człowieka (Ustawa art. 37b ust. 1a);
- alokacja przestrzeni została dokonana z uwzględnieniem wymogów spójności i efektywności działań gospodarczych, tj. zagwarantowano niezbędne akweny dla utrzymania i rozwoju relacji;
- przy alokacji przestrzeni kierowano się potrzebą wyważenia korzyści i kosztów wykorzystywania obszarów morskich w wymiarze międzygeneracyjnym, jak również podziałem kosztów i korzyści między różnorodne grupy społeczne z uwzględnieniem potrzeb słabszych interesariuszy (np. gminy o słabszej dynamice rozwoju);
- alokowane na rzecz poszczególnych sposobów zagospodarowania czy ochrony, są przede wszystkim akweny o unikatowych właściwościach w skali akwenu

(np. zachowanie trzcinowisk wspomagających ochronę brzegów, zapewnienie ochrony obszarom najcenniejszym pod względem ekologicznym, przeznaczenie akwenów pod sporty i rekreację wodną, itp.);

- głównymi funkcjami gospodarczymi przenikającymi się na niemalże całym akwencie Zalewu Wiślanego są rybołówstwo oraz sport, turystyka i rekreacja. Funkcje te współistnieją bez większych konfliktów od lat i są podstawą rozwoju lokalnej gospodarki;
- wydzielenia w projekcie planu następowały również na podstawie aktów i dokumentów prawnych (np. strefy zamknięte dla żeglugi i rybołówstwa, obszary morskie rezerwatów czy kotwiczowiska, określone w przepisach odrębnych).

Przy wydzielaniu akwenów kierowano się zasadą, że stan i rozwój akwenu Zalewu Wiślanego są wynikiem nakładania się na siebie przestrzennych rozstrzygnięć planistycznych i innych decyzji zarządczych wobec obszarów morskich (takich jak plany ochrony obszarów Natura 2000, zarządzenia Dyrektora Urzędu Morskiego, ustalenia kwot połowowych etc.) i procedowany projekt Planu nie powinien zastępować tych innych procesów decyzyjnych. Procesy te powinny być wobec siebie komplementarne.

Ustalono podział obszaru objętego planem na 73 akweny oznaczone symbolami cyfrowo-literowymi – określającymi przeznaczenie akwenu – zgodnie z ustaloną w danym akwencie funkcją podstawową:

T – akweny przeznaczone na transport;

Ip – akweny przeznaczone na funkcjonowanie portu lub przystani;

O – akweny przeznaczone na ochronę środowiska i przyrody;

B – akweny przeznaczone na obronność i bezpieczeństwo państwa;

C – akweny przeznaczone na ochronę brzegu morskiego;

R – akweny przeznaczone na rybołówstwo;

S – akweny przeznaczone na sport, turystykę i rekreację;

Sp – akweny przeznaczone na przystanie turystyczne.

Nie wydzielono akwenów z funkcją podstawową podwodne dziedzictwo kulturowe czy badania naukowe ze względu na specyfikę tych funkcji taką jak skala przestrzenna czy częstość występowania. Są to funkcje dopuszczalne obowiązujące na wszystkich akwenach.

Rybołówstwo, turystyka, sport i rekreacja, badania naukowe oraz podwodne dziedzictwo kulturowe jako funkcje dopuszczalne można wykonywać na całym obszarze planu (za wyjątkiem akwenu przeznaczonego na wyspę dla składowania refulatu z robót pogłębiarskich - ZW.27.Ip) z ograniczeniami i warunkami podanymi w kartach akwenu i z wyłączeniem ograniczeń ustanowionych przepisami odrębnymi.

Pozyskiwanie energii odnawialnej zostało dopuszczone jako dopełnienie funkcji podstawowych, w formie małoskalowych instalacji zasilających np. oznakowanie nawigacyjne, infrastrukturę portową czy przystani.

Wznoszenie sztucznych wysp i konstrukcji jest dopuszczone w akwenach, gdzie stanowi ono dopełnienie innych funkcji takich jak m.in. funkcjonowanie portu czy przystani, turystyka, sport i rekreacja, jak również obronność i bezpieczeństwo państwa.

Ochrona dziedzictwa kulturowego jest zapewniona przez wymóg obowiązku inwentaryzacji archeologicznej dna w obszarach przeznaczonych pod inwestycje mogące zagrozić podwodnemu dziedzictwu kulturowemu.

W całym obszarze objętym planem nie została dopuszczona akwakultura oraz wydobywanie kopalin ze złóż.

Podstawą rozstrzygnięć szczegółowych jest zebrany materiał planistyczny, w szczególności informacje zaprezentowane na rysunku uwarunkowań będącym integralną częścią niniejszego załącznika.

Uzasadnienie rozstrzygnięć szczegółowych zaprezentowane jest w podziale na grupy akwenów o poszczególnych funkcjach podstawowych i dotyczy:

- a) uzasadnienia wyboru funkcji podstawowej,
- b) uzasadnienia wyboru funkcji dopuszczalnych,
- c) uzasadnienia zakazów lub ograniczeń w korzystaniu z akwenu,
- d) uzasadnienia warunków w korzystaniu z akwenu, jeśli zostały one sformułowane.

#### 1. Akweny o funkcji podstawowej transport.

1.1. Użytkowaniem determinującym sposób przeprowadzenia wydzielenia na Zalewie Wiślanym jest system transportowy, na który składa się tor podejściowy do portu morskiego w Elblągu, podejścia do portów zalewowych oraz projektowany nowy tor związany z realizacją inwestycji pn. „Budowa drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską”. Definicja funkcji zapisana w ustaleniach ogólnych brzmi: „funkcja: transport – oznacza zapewnienie przestrzeni dla bezpiecznego przepływu (bezpieczeństwa nawigacyjnego) jednostek pływających, w tym możliwość pogłębiania i utrzymywania odpowiednich parametrów torów wodnych”.

1.2. Na bazie funkcjonujących torów podejściowych zostało wyznaczonych 11 akwenów o funkcji podstawowej T, tak, aby zapewnić przestrzeń do realizacji priorytetowych kierunków Polityki Morskiej Rzeczypospolitej Polskiej do roku 2020 r., tj. rozwoju portów morskich, konkurencyjnego transportu morskiego, poprawy bezpieczeństwa i ochrony żeglugi. Akweny T obejmują ok. 20 km<sup>2</sup> co tworzy ok 6,5 % powierzchni obszaru objętego projektem Planu. Są to:

- 1.2.1. Akwen ZWI.01.T – wyznaczony dla toru wodnego, będącego składową infrastruktury zapewniającej dostęp do portu morskiego w Elblągu, wyznaczonego zarządzeniami Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni;
- 1.2.2. Akwen ZWI.02.T – wyznaczony w celu zapewnienia połączenia portu morskiego w Kątach Rybackich z innymi portami Zalewu i portem morski w Elblągu;

- 1.2.3. Akwen ZWI.09.T – wyznaczony w celu zapewnienia połączenia śródlądowej drogi wodnej, jaką jest Wisła Królewiecka, z portami Zalewu i portem morskim w Elblągu. Na mocy Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie śródlądowych dróg wodnych, Wisła Królewiecka została uznana śródlądową drogą wodną, jest cenioną wśród turystów alternatywną drogą z Gdańska na Zalew;
  - 1.2.4. Akwen ZWI.13.T – wyznaczony jako propozycja nowego, bezpośredniego połączenia portów morskich w Kątach Rybackich i w Krynicy Morskiej z kanałem żeglugowym powstającym w lokalizacji Nowy Świat;
  - 1.2.5. Akwen ZWI.126.T – wyznaczony dla nowej, projektowanej drogi wodnej zapewniającej połączenie kanału żeglugowego, powstającego w lokalizacji Nowy Świat, z portem morskim w Elblągu;
  - 1.2.6. Akwen ZWI.39.T – wyznaczony w celu zapewnienia połączenia portu morskiego w Tolkmicko z pozostałymi portami zalewowymi i portem morskim w Elblągu, poprowadzony po osi toru podejściowego;
  - 1.2.7. Akwen ZWI.42.T – wyznaczony w celu zapewnienia połączenia basenu rybackiego portu morskiego w Krynicy Morskiej z pozostałymi portami zalewowymi, poprowadzony po osi toru podejściowego;
  - 1.2.8. Akwen ZWI.43.T – wyznaczony w celu zapewnienia połączenia basenu pasażerskiego portu morskiego w Krynicy Morskiej z pozostałymi portami zalewowymi i portem morskim w Elblągu, poprowadzony po osi toru podejściowego;
  - 1.2.9. Akwen ZWI.57.T – wyznaczony w celu zapewnienia połączenia portu morskiego we Fromborku z pozostałymi portami zalewowymi i portem morskim w Elblągu, poprowadzony po osi toru podejściowego;
  - 1.2.10. Akwen ZWI.58.T – wyznaczony w celu zapewnienia połączenia przystani w Krynicy Morskiej – Basen III – Nowa Karczma z pozostałymi portami zalewowymi i portem morskim w Elblągu, poprowadzony po osi toru podejściowego;
  - 1.2.11. Akwen ZWI.67.T – wyznaczony w celu zapewnienia połączenia portu morskiego w Pasłęce z pozostałymi portami zalewowymi i portem morskim w Elblągu, poprowadzony po osi toru podejściowego.
- 1.3. Bezpieczeństwo żeglugi zapewniono przez poprowadzenie akwenów po osi torów podejściowych wyznaczonych przez Urząd Morski w Gdyni, na których utrzymywana jest odpowiednia głębokość i szerokość w dnie, jak również odpowiednie parametry. Akweny wyznaczone dla portów i przystani zalewowych zostały poprowadzone do punktu połączenia z torem podejściowym do portu Elbląg, stanowiącym główną oś komunikacyjną na Zalewie. Szerokość akwenów jest większa niż szerokość torów zapewniając możliwość powiększenia ich szerokości wraz z możliwą intensyfikacją ruchu na Zalewie.
  - 1.4. W akwenach dopuszczone zostały funkcje, które mogą współegzystować z transportem, tj. rybołówstwo; turystyka, sport i rekreacja, dziedzictwo kulturowe, badania naukowe czy pozyskiwanie energii odnawialnej w celu

zasilania oznakowania nawigacyjnego. Dopuszczenia te obejmują zakres niekolidujący z funkcją podstawową, co oznacza że w przypadku turystyki jest możliwy przepływ jednostek turystycznych ale nie budowa infrastruktury turystycznej, gdyż oznaczałoby to trwałe ograniczenie funkcji podstawowej. Z tego też powodu nie dopuszczono też sztucznych wysp i konstrukcji innych niż znaki nawigacyjne i urządzenia służące do ich zasilania.

- 1.5. Wprowadzono zakaz odkładania urobku tak, aby nie zmniejszać głębokości tych akwenów.
- 1.6. Biorąc pod uwagę małe rozmiary zbiornika i zanieczyszczenia generowane przez niektóre metody poszukiwawcze i rozpoznawcze, w celu ochrony tarlisk ryb komercyjnych na Zalewie Wiślanym wprowadzono ograniczenie prowadzenia prac poszukiwawczych i rozpoznawczych do terminu od lipca do lutego we wszystkich akwenach T, nawet jeśli w akwenie tym nie odbywa się tarło.
- 1.7. W akwenach ZW.02.T, ZW.13.T, ZW.16.T dopuszczono funkcję obronność i bezpieczeństwo państwa, gdyż wyznaczona jest na tych obszarach strefa ochronna kompleksu wojskowego zlokalizowanego na obszarze lądowym w miejscowości Kąty Rybackie. Odpowiednie ograniczenia zostaną wprowadzone po doprecyzowaniu ograniczeń przez MON.

## 2. Akweny o funkcji podstawowej funkcjonowanie portu lub przystani.

- 2.1. Zostało wydzielonych trzynaście akwenów o funkcji podstawowej funkcjonowanie portu lub przystani tak, aby zapewnić przestrzeń do realizacji priorytetowych kierunków Polityki Morskiej Rzeczypospolitej Polskiej do roku 2020 r., tj. rozwoju portów morskich, konkurencyjnego transportu morskiego oraz poprawy bezpieczeństwa i ochrony żeglugi. Akweny zostały wydzielone dla istniejących portów morskich, wyznaczonych kotwicowisk oraz sztucznej wyspy dla składowania refulatu z robót pogłębiarskich. Wielkość akwenów dla portów została ustalona indywidualnie, biorąc pod uwagę planowane inwestycje zgłoszone we wnioskach do planu. Akweny Ip obejmują ok. 5,8 km<sup>2</sup> co tworzy ok 2 % powierzchni obszaru objętego projektem Planu. Są to:
  - 2.1.1. Akwen ZWI.03.Ip – wydzielony dla przystani morskiej „Kąty Rybackie II”
  - 2.1.2. Akwen ZWI.06.Ip – wydzielony dla portu morskiego w Kątach Rybackich;
  - 2.1.3. Akwen ZWI.15.Ip – wydzielony dla budowy i utrzymania infrastruktury portowej związanej z funkcjonowaniem kanału żeglugowego, jak
  - 2.1.4. i infrastruktury zapewniającej dostęp do niego;
  - 2.1.5. Akwen ZWI.20.Ip – wydzielony dla kotwicowiska przy stawie „Gdańsk”, będącego częścią infrastruktury zapewniającej dostęp do portu morskiego w Elblągu;
  - 2.1.6. Akwen ZWI.27.Ip – wydzielony dla sztucznej wyspy stanowiącej pole refulacyjne na etapie budowy i eksploatacji drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską;

- 2.1.7. Akwen ZWI.28.Ip – wydzielony dla kotwiczowiska przy stawie „Elbląg”, będącego częścią infrastruktury zapewniającej dostęp do portu morskiego w Elblągu;
- 2.1.8. Akwen ZWI.40.Ip – wydzielony dla portu morskiego w Tolkmicku;
- 2.1.9. Akwen ZWI.46.Ip – wydzielony dla morskiego portu rybackiego (basen rybacki) w Krynicy Morskiej (d. Łysica);
- 2.1.10. Akwen ZWI.48.Ip – wydzielony dla morskiego portu rybackiego (basen pasażerski) w Krynicy Morskiej (d. Łysica);
- 2.1.11. Akwen ZWI.54.Ip – wydzielony dla kotwiczowiska przy stawie „FRO”, będącego częścią infrastruktury zapewniającej dostęp do portu morskiego we Fromborku;
- 2.1.12. Akwen ZWI.56.Ip – wydzielony dla portu morskiego we Fromborku;
- 2.1.13. Akwen ZWI.59.Ip – wydzielony dla przystani morskiej w Krynicy Morskiej – Basen III – Nowa Karczma;
- 2.1.14. Akwen ZWI.66.Ip – wydzielony dla portu morskiego w Nowej Pasłęce (d. Pasłęka).
- 2.2. W akwenach tych dopuszczono funkcje, które mogą współzysztować z funkcjonowaniem portów i przystani oraz kotwiczowisk, tj. transport, wznoszenie sztucznych wysp i konstrukcji zapewniających bezpieczny dostęp do portów i przystani, jak również pozyskiwanie energii odnawialnej do celów zasilania infrastruktury portowej czy oznakowania nawigacyjnego, turystykę, sport i rekreację, oraz infrastrukturę techniczną. Dopuszczenia te obejmują zakres niekolidujący z funkcją podstawową, co oznacza że w przypadku turystyki na obszarze kotwiczowisk jest możliwy przepływ jednostek turystycznych ale nie budowa infrastruktury turystycznej czy lokowanie kąpielisk, gdyż oznaczałoby to trwałe ograniczenie funkcji podstawowej.
- 2.3. Wznoszenie sztucznych wysp i konstrukcji, układanie elementów liniowych infrastruktury technicznej czy pozyskiwanie energii odnawialnej ograniczono do realizacji inwestycji związanych z utrzymaniem/rozbudową infrastruktury portowej, wprowadzaniem/utrzymaniem oznakowania nawigacyjnego czy pozyskiwaniem energii odnawialnej do ich zasilania.
- 2.4. W akwenach tych dopuszczono również ochronę brzegu morskiego, a także rybołówstwo, dziedzictwo kulturowe, badania naukowe.
- 2.5. W akwenach tych nie została dopuszczona funkcja poszukiwanie, rozpoznawanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż ze względu na nieznaczne wielkości akwenów i ich przeznaczenie na konkretne cele portowe.
- 2.6. W celu wzmocnienia bezpieczeństwa żeglugi, w akwenach o funkcji podstawowej funkcjonowanie portu lub przystani nie dopuszczono wznoszenia sztucznych wysp i konstrukcji innych niż służących rozwojowi portów i ewentualnie funkcji turystyka (turystyka nadmorska).
- 2.7. Zgodnie z podejściem ostrożnościowym wprowadzono szczegółowe zakazy i ograniczenia w celu zapewnienia ekologicznej funkcji tarlisk i przeżywalności



wczesnych stadiów rozwojowych ryb komercyjnych w obszarach, gdzie materiał planistyczny wskazuje na dobre warunki dla tarła i podchowu tych ryb. Zakazy te wprowadzono poza basenami portowymi.

- 2.8. W akwenach ZW.06.Ip oraz ZW.15.Ip dopuszczono funkcję obronność i bezpieczeństwo państwa, gdyż wyznaczona jest na tych obszarach strefa ochronna kompleksu wojskowego zlokalizowanego na obszarze lądowym w miejscowości Kąty Rybackie. Odpowiednie ograniczenia zostaną wprowadzone po doprecyzowaniu ograniczeń przez MON.

### 3. Akweny o funkcji podstawowej rybołówstwo.

- 3.1. Na podstawie zgromadzonych materiałów planistycznych, złożonych wniosków i spotkań z interesariuszami, stwierdzono, że głównymi funkcjami gospodarczymi przenikającymi się na niemalże całym akwenie Zalewu Wiślanego są rybołówstwo oraz turystyka, sport i rekreacja. Funkcje te współistnieją bez większych konfliktów od lat i powinny być wspierane jako podstawa rozwoju lokalnej gospodarki..
- 3.2. W celu zagwarantowania utrzymania tradycyjnej gałęzi gospodarki, zostało wydzielonych szesnaście akwenów o funkcji podstawowej „rybołówstwo”. Akweny R obejmują ok. 217 km<sup>2</sup> co tworzy ok 71,5 % powierzchni obszaru objętego projektem Planu.
- 3.3. Akweny przeznacza się na prowadzenie połowów rybackich, z ograniczeniami wprowadzonymi przepisami odrębnymi z dopuszczeniem turystyki, sportu i rekreacji, z założeniem, że będą to przede wszystkim formy żaglowe.
- 3.4. We wszystkich akwenach o funkcji „rybołówstwo” dopuszcza się kładzenie światłowodów, ochronę dziedzictwa kulturowego i badania naukowe – dla których to funkcji nie wprowadza się ograniczeń.
- 3.5. W celu ochrony przestrzeni dla aktywności rybackiej, będącej podstawą rozwoju lokalnego, we wszystkich akwenach o funkcji „rybołówstwo” dopuszcza się poszukiwanie oraz rozpoznawania złóż kopalin prowadzone jedynie w sposób nieograniczający działalności połowowej.
- 3.6. Biorąc pod uwagę małe rozmiary zbiornika i zanieczyszczenia generowane przez niektóre metody poszukiwawcze i rozpoznawcze, w celu ochrony tarlisk ryb komercyjnych na Zalewie Wiślanym wprowadzono ograniczenie prowadzenia prac poszukiwawczych i rozpoznawczych do terminu od lipca do lutego we wszystkich akwenach L, nawet jeśli w akwenie tym nie odbywa się tarło.
- 3.7. W celu zachowania walorów krajobrazowych, kulturowych i ekspozycji miast nadzalewowych, we wszystkich akwenach o funkcji „rybołówstwo” nie dopuszcza się wznoszenia sztucznych wysp i konstrukcji.
- 3.8. Zgodnie z podejściem ostrożnościowym wprowadzono ograniczenia w celu zapewnienia ekologicznej funkcji tarlisk i przeżywalności wczesnych stadiów rozwojowych ryb komercyjnych w obszarach, gdzie materiał planistyczny

wskazuje na dobre warunki dla tarła i podchowu tych ryb. Wprowadzono m.in. zakaz odkładania urobku na obszarach tarlisk, wyłączonych czasowo z rybołówstwa na podstawie przepisów ustawy o rybołówstwie morskim.

- 3.9. W akwenach ZW.08.R, ZW.17.R, ZW.18.R oraz ZW.24.R dopuszczono funkcję obronność i bezpieczeństwo państwa, gdyż wyznaczona jest na tych obszarach strefa ochronna kompleksu wojskowego zlokalizowanego na obszarze lądowym w miejscowości Kąty Rybackie. Odpowiednie ograniczenia zostaną wprowadzone po doprecyzowaniu ograniczeń przez MON.

#### 4. Akweny o funkcji podstawowej obronność i bezpieczeństwo państwa.

- 4.1. Został wydzielony jeden akwen o funkcji podstawowej obronność i bezpieczeństwo państwa (ZW.72.B), w celu zapewnienia przestrzeni dla realizacji celu zapewnienia obronności i bezpieczeństwa państwa. Akwen ten obejmuje strefę zamkniętą na stałe dla żeglugi i rybołówstwa S-9, wyznaczoną na podstawie przepisów Ministra Obrony Narodowej. Akwen B obejmuje ok. 5,8 km<sup>2</sup> co tworzy ok 2 % powierzchni obszaru objętego projektem Planu.
- 4.2. W akwencie tym dopuszczono transport (ograniczając do podakwenu 72.101.T, który obejmuje wyznaczony tor wodny), ochronę brzegu morskiego, rybołówstwo, turystykę, sport i rekreacja, dziedzictwo kulturowe i badania naukowe. Należy podkreślić, iż funkcje te mogą być znacząco ograniczone przepisami odrębnymi, obowiązującymi w strefie S-9.
- 4.3. W akwencie dopuszczono także funkcje: infrastruktura techniczna i sztuczne wyspy i konstrukcje, które mogą być synergiczne w stosunku do funkcji podstawowej.
- 4.4. W akwencie wprowadzono także ograniczenia prowadzenia prac i działań niewpływających na zachowanie szuwaru, stanowiącego cenny element środowiskowy, jak również wspomagający utrzymanie właściwego stanu brzegu Zalewu.

#### 5. Akweny o funkcji podstawowej ochrona środowiska i przyrody.

- 5.1. Zostało wydzielonych pięć akwenów o funkcji podstawowej ochrona środowiska i przyrody w celu zapewnienia integralności przestrzennej najbardziej cennym obszarom morskim pod względem walorów przyrodniczych. Uwzględnić to konieczność: ochrony różnorodności biologicznej i siedlisk przyrodniczych, oraz gatunków roślin i zwierząt (w tym gatunków chronionych), zachowania właściwego funkcjonowania ekosystemu, utrzymania dobrego stanu wód morskich lub jego poprawę, zapewnienia człowiekowi możliwości zrównoważonego korzystania z walorów przyrodniczych i krajobrazowych środowiska oraz prowadzenia badań naukowych, których wyniki będą służyć ochronie środowiska i przyrody. Akweny O obejmują ok. 36,5 km<sup>2</sup> co tworzy ok 12 % powierzchni obszaru objętego projektem Planu.

- 5.2. Przy wydzieleniach akwenów O zostało także uwzględnione funkcjonowanie zaopatrzeniowych usług ekosystemowych wymagających spójności obszarów ekologicznie cennych. W szczególności chodziło o zachowanie obszarów tarła ryb komercyjnych, czyli leszcza, okonia i sandacza oraz ryb chronionych tj. różanki i kozy.
- 5.3. Akweny te obejmują obszary o największej wartości przyrodniczej zlokalizowane w zachodniej części Zalewu, mające na celu głównie:
- ochronę roślinności wynurzonej i zanurzonej tworzącej bardzo dobre warunki dla tarła ryb chronionych, jak również przemysłowych oraz będącej potencjalnym miejscem rozrodu awifauny;
  - zapewnienie przestrzeni dla ptaków zimujących.
- 5.4. W akwenach tych dopuszczono funkcje niewpływające w sposób znacząco negatywny na ochronę środowiska i przyrody, tj. rybołówstwo, turystykę, sport i rekreację, dziedzictwo kulturowe i badania naukowe. Po przyjęciu planów ochrony Natura 2000 funkcje te mogą być dodatkowo ograniczone, co pozostaje w zgodzie z funkcją podstawową.
- 5.5. W akwenach dopuszczono także funkcję ochrona brzegu morskiego ze względu na potrzebę ochrony obszarów zagrożenia powodziowego znajdujących się w sąsiedztwie. Funkcja O ze względu na ochronę trzcinowisk jest funkcją synergiczną do funkcji ochrona brzegów morskich.
- 5.6. Ze względu na ochronę szuwaru wprowadzono zakaz wyznaczania kąpielisk i miejsc przeznaczonych do kąpieli, jak również zakaz wznoszenia infrastruktury turystycznej. Zakaz nie odnosi się do akwenu ZW.14.O, gdzie dopuszczono wprowadzenia infrastruktury turystycznej (pomostów cumowniczych) w liczbie i lokalizacjach wymienionych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Sztutowo (uchwała nr XL/359/2010 Rady Gminy Sztutowo z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Kąty Rybackie), pod warunkiem braku jego znaczącego oddziaływania na siedliska ptaków oraz tarliska. Rekomenduje się ograniczenie liczby pomostów w celu niedopuszczenia do fragmentacji szuwaru trzcinowego.
- 5.7. W celu zapewnienia dostępu do akwenu ZWI.12.Sp, w akwencie ZWI.10.O wyznaczono podakwen 10.801.S w celu dopuszczenia ruchu jednostek turystycznych przez obszar szuwaru wodnego.
- 5.8. W akwenach ZW.07.O oraz ZW.14.O dopuszczono funkcję obronność i bezpieczeństwo państwa, gdyż wyznaczona jest na tych obszarach strefa ochronna kompleksu wojskowego zlokalizowanego na obszarze lądowym w miejscowości Kąty Rybackie. Odpowiednie ograniczenia zostaną wprowadzone po doprecyzowaniu ograniczeń przez MON.
- 5.9. W akwenach nie dopuszczono poszukiwania i rozpoznawania złóż minerałów, jak również wydobywania minerałów ze złóż z powodu ochrony obszarów cennych ekologicznie.

- 5.10. W akwenach zakazano odkładania urobku z wyłączeniem miejsc wystąpienia naruszenia ciągłości istniejącego systemu ochrony przeciwpowodziowej lub miejsc zaistniałego zagrożenia powodzią, wskazanych w oparciu o aktualne wyniki monitoringu strefy brzegowej. Zakazano także prowadzenia jakichkolwiek działań naruszających dno akwenu.
6. Akweny o funkcji podstawowej ochrona brzegu morskiego.
- 6.1. Zostało wydzielonych dziewięć akwenów o funkcji podstawowej ochrona brzegu morskiego tak, aby zapewnić stabilność linii brzegowej i możliwość realizacji ochrony przed powodzią. Ochrona brzegu realizowana jest poprzez wprowadzanie i utrzymanie budowli hydrotechnicznych, jak również poprzez ochronę szuwaru, mającego bardzo duże znaczenie jako zabezpieczenie/bufor w przypadkach złych warunków meteorologicznych i hydrologicznych. Akweny C obejmują ok. 11 km<sup>2</sup> co tworzy ok 3,6 % powierzchni obszaru objętego projektem Planu.
- 6.2. W akwenach tych dopuszczono funkcje, które mogą współzysztować z ochroną brzegu morskiego, tj. rybołówstwo, dziedzictwo kulturowe i badania naukowe.
- 6.3. Kierując się potrzebą zwiększenia udziału sektora gospodarki morskiej w PKB oraz wzrostu zatrudnienia w gospodarce morskiej, a w szczególności zapewnienia trwałego i zrównoważonego rozwoju gmin nadmorskich, w niektórych akwenach dopuszczono także turystykę, sport i rekreację oraz sztuczne wyspy i konstrukcje jej służące.
- 6.4. W akwenach o funkcji podstawowej ochrona brzegu morskiego zostało dopuszczone również poszukiwanie oraz rozpoznawanie złóż kopalin.
- 6.5. W oparciu o wniosek złożony do planu, w akwencie ZWI.23.C, wyznaczono podakwen 23.801.S w celu umożliwienia wprowadzenia infrastruktury turystycznej w miejscowości Przebrno.
- 6.6. Biorąc pod uwagę małe rozmiary zbiornika i zanieczyszczenia generowane przez niektóre metody poszukiwawcze i rozpoznawcze, w celu ochrony tarlisk ryb komercyjnych na Zalewie Wiślanym wprowadzono ograniczenie prowadzenia prac poszukiwawczych i rozpoznawczych do terminu od lipca do lutego we wszystkich akwenach C, nawet jeśli w akwencie tym nie odbywa się tarło.
- 6.7. Ze względu na potrzebę spójnego zarządzania obszarami morskimi i nadmorskimi, w akwenach o funkcji podstawowej ochrona brzegu morskiego dopuszczono funkcję infrastruktura techniczna ograniczoną przede wszystkim do wylotów urządzeń kanalizacyjnych służących do wprowadzania ścieków lub wód do wód morskich oraz poboru wody morskiej na cele komunalne. Dopuszczono także układanie światłowodów.
- 6.8. Zgodnie z podejściem ostrożnościowym wprowadzono ograniczenia w celu zapewnienia ekologicznej funkcji tarlisk i przeżywalności wczesnych stadiów rozwojowych ryb komercyjnych w obszarach, gdzie materiał planistyczny

wskazuje na dobre warunki dla tarła i podchowu tych ryb, m.in. zakazano odkładania urobku, jako działania zmieniającego strukturę dna, której zachowanie jest kluczowe dla funkcjonowania tarlisk.

6.9. Zgodnie z podejściem ostrożnościowym w akwenach, w których materiał planistyczny wskazuje na dobre warunki dla lęgu ptaków, w okresie lęgowym, we wskazanych miejscach, wprowadzono ograniczenia prac i działań zakłócających lęg ptaków.

6.10. Odkładanie urobku zostało dopuszczone w tych akwenach, gdzie występują odcinki brzegu, dla których wymagany poziom bezpieczeństwa wynosi 100 lub więcej. Kilometraż tych odcinków wskazano w kartach akwenów. W akwenach C, gdzie zakazano odkładania urobku zawarto wyłączenie od zakazu do miejsc wystąpienia naruszenia ciągłości istniejącego systemu ochrony przeciwpowodziowej lub miejsc zaistniałego zagrożenia powodzią wskazanych w oparciu o aktualne wyniki monitoringu strefy brzegowej.

## 7. Akweny o funkcji podstawowej turystyka, sport i rekreacja.

7.1. Turystyka jest obok rybołówstwa główną formą korzystania z zasobów Zalewu Wiślanego i podstawą rozwoju gmin nadzalewowych. Celem projektu Planu jest wzmocnienie tego potencjału poprzez wskazanie akwenów szczególnie predysponowanych szczególnie do rozwoju turystyki przybrzeżnej. Zgodnie z definicją – turystyka, sport i rekreacja (S) oznacza udostępnienie akwenów do uprawiania sportów wodnych i rekreacji, w szczególności udostępnienie akwenów przybrzeżnych na kąpieliska, miejsca okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli czy miejsc dla uprawiania żeglarstwa deskowego. Oznacza również budowę i utrzymanie infrastruktury turystycznej, jak mola, pomosty, pirsy oraz konstrukcje służące do uprawiania narciarstwa wodnego i żeglarstwa deskowego. Są to akweny przybrzeżne, wydzielone na podstawie analizy materiałów planistycznych, rozmów z użytkownikami oraz wniosków złożonych do planu. W akwenach o funkcji turystyka, sport i rekreacja dopuszczona jest wycinka trzciny w celu utrzymania odpowiednich warunków do uprawiania sportu i rekreacji. Akweny S obejmują ok. 8 km<sup>2</sup> co tworzy ok 2,7 % powierzchni obszaru objętego projektem Planu. Wyznaczono:

7.1.1. Akwen ZWI.04.S – zlokalizowany w na wysokości obszaru zabudowanego miejscowości Kąty Rybackie, w oparciu o wniosek gminy Sztutowo;

7.1.2. Akwen ZWI.38.S – wyznaczony ze względu na wysoki potencjał rekreacyjny, obejmuje piaszczyste wypływanie ciągnące się od Kadyn do Tolkmicka, na tym odcinku znajduje się jedna z niewielu piaszczystych plaż nad Zalewem, akwen wykorzystywany jest przez windsurferów, nad brzegiem wytyczona jest trasa rowerowa Green Velo;

7.1.3. Akwen ZWI.41.S – wyznaczony dla akwenu przy plaży miejskiej w Tolkmicku;

- 7.1.4. Akweny ZWI.25.S, ZWI.47.S, ZWI.49.S – zlokalizowane na wysokości obszaru zabudowanego Krynicy Morskiej, która wnioskuje o akweny o funkcji turystycznej przy terenach zurbanizowanych;
- 7.1.5. Akwen ZWI.55.S – zlokalizowany na wysokości obszaru zabudowanego Fromborka, obejmujący kąpielisko miejskie;
- 7.1.6. Akwen ZWI.61.S, zlokalizowany na wysokości obszaru zabudowanego miejscowości Nowa Karczma (Piaski), w oparciu o wniosek o akweny o funkcji turystyka, sport i rekreacja;
- 7.1.7. Akwen ZWI.70.S, zlokalizowany na wysokości miejscowości Stara Pasłęka, w oparciu o wniosek gminy Braniewo o uwzględnienie projektowanej plaży.
- 7.2. W akwenach tych dopuszczono funkcje, które mogą współzyskować z turystyką, sportem i rekreacją, tj. rybołówstwo, dziedzictwo kulturowe i badania naukowe.
- 7.3. W akwenach dopuszczono wznoszenie sztucznych wysp i konstrukcji związanych z funkcją podstawową.
- 7.4. Ze względu na wysoką cenność akwenu Zalewu Wiślanego dla rybołówstwa i sezonowości wykorzystania turystycznego wprowadzono we wszystkich akwenach S warunek, iż wykonywanie turystyki poza sezonem nie powinno ograniczać funkcji rybołówstwa na tych akwenach. W sezonie letnim (lipiec – sierpień) wskazano rekomendacje by prowadzenie połowów rybackich w akwencie było prowadzone w porozumieniu z podmiotami turystycznymi, wykorzystującymi akwen.
- 7.5. W akwenach ZWI.25.S, ZWI.47.S, ZWI.49.S, ZWI.55.S oraz ZWI.61.S dopuszczono posadowienie konstrukcji typu wake-park, w liczbie jednej na akwen (w przypadku akwenów 25.S, 47.S oraz 49.S – jedna instalacja na wszystkie) w celu wsparcia rozwoju lokalnej gospodarki.
- 7.6. W akwenach o funkcji podstawowej sport, turystyka i rekreacja zostało dopuszczone również poszukiwanie oraz rozpoznawanie złóż kopalin
- 7.7. Biorąc pod uwagę małe rozmiary zbiornika i zanieczyszczenia generowane przez niektóre metody poszukiwawcze i rozpoznawcze, w celu ochrony tarlisk ryb komercyjnych na Zalewie Wiślanym wprowadzono ograniczenie prowadzenia prac poszukiwawczych i rozpoznawczych do terminu od lipca do lutego we wszystkich akwenach S, nawet jeśli w akwencie tym nie odbywa się tarło.
- 7.8. Ze względu na potrzebę spójnego zarządzania obszarami morskimi i nadmorskimi, w akwenach o funkcji podstawowej ochrona brzegu morskiego dopuszczono funkcję infrastruktura techniczna ograniczoną przede wszystkim do wylotów urządzeń kanalizacyjnych służących do wprowadzania ścieków lub wód do wód morskich oraz poboru wody morskiej na cele komunalne. Dopuszczono także układanie światłowodów.

- 7.9. Zgodnie z podejściem ostrożnościowym wprowadzono ograniczenia w celu zapewnienia ekologicznej funkcji tarlisk i przeżywalności wczesnych stadiów rozwojowych ryb komercyjnych w obszarach, gdzie materiał planistyczny wskazuje na dobre warunki dla tarła i podchowu tych ryb.
- 7.10. Odkładanie urobku zostało dopuszczone w tych akwenach, gdzie występują odcinki brzegu, dla których wymagany poziom bezpieczeństwa wynosi 100 lub więcej. Kilometraż tych odcinków wskazano w kartach akwenów. W akwenach S, gdzie zakazano odkładania urobku zawarto wyłączenie od zakazu do miejsc wystąpienia naruszenia ciągłości istniejącego systemu ochrony przeciwpowodziowej lub miejsc zaistniałego zagrożenia powodzią wskazanych w oparciu o aktualne wyniki monitoringu strefy brzegowej.
8. Akweny o funkcji podstawowej przystanie turystyczne.
- 8.1. Wyznaczono 9 akwenów o funkcji podstawowej przystanie turystyczne w celu utrzymania istniejących i umożliwienia realizacji nowych przystani żeglarskich, w tym miejsc schronienia i wodowania. Akweny Sp obejmują ok. 0,2 km<sup>2</sup> co tworzy ok 0,1 % powierzchni obszaru objętego projektem Planu. Są to:
- 8.1.1. Akwen ZWI.05.Sp dla przystani w Kątach Rybackich
  - 8.1.2. Akwen ZWI.12.Sp – w celu zapewnienia miejsca schronienia dla jednostek pływających, jak również w celu rozbudowy zgodnej z mpzp w miejscowości Łaszka;
  - 8.1.3. Akwen ZWI.31.Sp – wyznaczony dla przystani morskiej w Kamienicy Elbląskiej;
  - 8.1.4. Akwen ZWI.32.Sp – wyznaczony dla przystani morskiej w Nadbrzeżu
  - 8.1.5. Akwen ZWI.33.Sp – wyznaczony dla przystani morskiej w Suchaczu
  - 8.1.6. Akwen ZWI.34.Sp – wyznaczony dla przystani Marita
  - 8.1.7. Akwen ZWI.35.Sp – wyznaczony dla przystani morskiej w Cegielni
  - 8.1.8. Akwen ZWI.36.Sp – wyznaczony dla przystani w Pęklewie
  - 8.1.9. Akwen ZWI.37.Sp – wyznaczony dla przystani morskiej w Kadynach.
- 8.2. W akwenach tych dopuszczono funkcje, które mogą współzystawać z przystaniami turystycznymi.
- 8.3. W akwenach tych dopuszczono funkcje, które mogą współzystawać z przystaniami turystycznymi, tj. wznoszenie sztucznych wysp i konstrukcji zapewniających bezpieczny dostęp przystani, jak również pozyskiwanie energii odnawialnej do celów zasilania infrastruktury przystani czy oznakowania nawigacyjnego czy infrastrukturę techniczną.
- 8.4. Wznoszenie sztucznych wysp i konstrukcji, układanie elementów liniowych infrastruktury technicznej czy pozyskiwanie energii odnawialnej ograniczono do realizacji inwestycji związanych z utrzymaniem/rozbudową infrastruktury

przystani, wprowadzaniem/utrzymaniem oznakowania nawigacyjnego czy pozyskiwaniem energii odnawialnej do ich zasilania.

- 8.5. W akwenach tych dopuszczono również ochronę brzegu morskiego, a także rybołówstwo, dziedzictwo kulturowe, badania naukowe.
- 8.6. W akwenach tych nie została dopuszczona funkcja poszukiwanie, rozpoznawanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż ze względu na nieznaczną wielkość akwenów.
- 8.7. Zgodnie z podejściem ostrożnościowym wprowadzono szczegółowe zakazy i ograniczenia w celu zapewnienia ekologicznej funkcji tarlisk i przeżywalności wczesnych stadiów rozwojowych ryb komercyjnych w obszarach, gdzie materiał planistyczny wskazuje na dobre warunki dla tarła i podchowu tych ryb.
- 8.8. Zgodnie z podejściem ostrożnościowym wprowadzono dopuszczenie wycinki trzcinowisk jedynie w zakresie niezbędnym do utrzymania dostępu do przystani.