

<p>Nazwa projektu Plan Zagospodarowania Przestrzennego Akwenów Portu Morskiego w Elblągu.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p>	<p>Data sporządzenia 04 października 2021 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2135, z 2021 r. poz. 234.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obserwowana w ostatnich latach intensyfikacja procesów gospodarowania w polskich obszarach morskich, zdefiniowana w ustawie z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej powoduje konieczność kompleksowego uregulowania procesów zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich. Akweny portu morskiego w Elblągu (port morski, rzeka Elbląg i część Kanału Jagiellońskiego) znajdujące się w polskich morskich wodach wewnętrznych, mimo obowiązywania Planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej w skali 1:200 000, przyjętego rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 kwietnia 2021 roku (Dz.U. 2021, poz. 935) nie są nim regulowane, z powodu zlokalizowania tychże akwenów poza obszarem ww. planu. Z tego powodu występuje konieczność przygotowania planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego w Elblągu (zwane dalej „Planem Portu Elbląg”), w celu kompleksowego uregulowania procesów w tym obszarze. Plan Portu Elbląg będzie narzędziem koordynacji funkcjonalnej i terytorialnej różnorodnych działań przestrzennych, zapewniając efektywne wykorzystanie cech, zasobów i właściwości tych obszarów, minimalizując przy tym konflikty między użytkownikami oraz z otoczeniem. Przed przystąpieniem do sporządzenia Planu zostały wzięte pod uwagę uwarunkowania prawa międzynarodowego oraz inne zobowiązania Rzeczypospolitej Polskiej, które mają wpływ na zagospodarowanie polskich obszarów morskich.

Najważniejszym aktem prawa krajowego odnośnie planowania zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich jest ustawa z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2135, z 2021 r. poz. 234.). W rozumieniu tej ustawy, Plan Portu Elbląg obejmuje część polskich obszarów morskich, a mianowicie morskie wody wewnętrzne. Na poziomie prawa europejskiego Dyrektywa ramowa Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej 2014/89/UE przyjęta dnia 23 lipca 2014 r. definiuje wspólne ramy dla planowania przestrzennego obszarów morskich (PPOM) w Europie. Z tego powodu, głównym celem planowania przestrzennego obszarów morskich jest określenie poszczególnych funkcji i sposobów wykorzystania obszarów morskich oraz zarządzanie występującymi na obszarach morskich konfliktami. Również, wskazana jest konieczność zachowania w procesie planistycznym zintegrowanego podejścia, konsultacji z interesariuszami i wykorzystania najlepszych dostępnych danych i informacji. Ustanawia ona również obowiązek dokonywania przeglądów planów zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich nie rzadziej niż raz na dziesięć lat. Plan Portu Elbląg został przygotowany zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Infrastruktury i Budownictwa z 17 maja 2017 roku w sprawie wymaganego zakresu planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1025). Po wprowadzeniu w życie regulacji Planu Portu Elbląg, zyska on status obowiązującego prawa. Zdecyduje o tym rozporządzenia Rady Ministrów.

Plan zabezpiecza przestrzeń wodną dla konkretnych działań, jak również zapewnia dzięki temu rozwiązanie zidentyfikowanych problemów w realizacji priorytetów rozwojowych portu morskiego w Elblągu. Dokonując analizy uwarunkowań ustalono, że istnieje potrzeba zabezpieczenia przestrzeni wodnej dla takich działań jak:

- rozbudowa potencjału gospodarki morskiej Portu Elbląg,
- zapewnienie możliwości rozwoju i bezpieczeństwa żeglugi,
- trwałe i zrównoważony rozwój turystyki wodnej,
- zapewnienie warunków zarówno rozwoju jak i utrzymania walorów kulturowych nadwodnej struktury

miejskiej Wyspy Spichrzów i Starego Miasta w Elblągu, stanowiącej historyczne centrum miasta Elbląg.

Opracowanie i przyjęcie planu Portu Elbląg rozwiąże zidentyfikowane problemy w realizacji celów priorytetowych, do których należą:

- utrzymanie/wzmocnienie pozycji portu morskiego w Elblągu;
- zwiększenie udziału sektora gospodarki morskiej w PKB oraz wzrost zatrudnienia w gospodarce morskiej;
- wsparcie zrównoważonego rozwoju w sektorze morskim z uwzględnieniem aspektów gospodarczych, społecznych i środowiskowych, w tym nie pogarszania stanu środowiska i odporności na zmiany klimatu;
- zapewnienie koordynacji działań podmiotów i sposobów wykorzystania morskich wód wewnętrznych, spójne zarządzanie obszaramiorskimi i nadmorskimi, w tym zasobami rzeki Elbląg.

Projekt stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej. Plan Portu Elbląg uwzględniona konstytucyjny wymóg kierowania się zasadą zrównoważonego rozwoju, zapewniając przy tym ochronę środowiska - art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Głównym celem Planu Portu Elbląg jest regulowanie zagospodarowania i użytkowania obszarów morskich wód wewnętrznych rzeki Elbląg. Plan umożliwi koordynację funkcjonalną i terytorialną różnorodnych działań przestrzennych, w tym w szczególności realizację przedsięwzięć inwestycyjnych na obszarze Planu w sposób zrównoważony, tj. zapewniający efektywne wykorzystanie ich cech, zasobów i właściwości dla różnych celów społecznych i gospodarczych. Ponadto plan pozwoli ograniczyć konflikty między użytkownikami oraz z otoczeniem, zapewnić trwałość nieodnawialnych zasobów i procesów przyrodniczych w perspektywie obecnego i kolejnych pokoleń. Zakłada się również, że plan umożliwi osiągnięcie celów wynikających z krajowych dokumentów strategicznych. Plan będzie stanowił podstawę wydawania decyzji odnoszących się do użytkowania i zagospodarowania akwenów portu morskiego w Elblągu..

W planie wprowadzono istotne nakazy, zakazy i ograniczenia odnoszące się do korzystania z obszarów objętych planem, rozstrzyga on o rozmieszczeniu inwestycji celu publicznego, kierunkach rozwoju transportu i infrastruktury technicznej oraz określa obszary i warunki ochrony środowiska i dziedzictwa kulturowego, kwestię poszukiwania, rozpoznawania kopalin oraz wydobywania kopalin ze złóż perspektywicznych. Plan Portu Elbląg ma stanowić narzędzie równoważenia interesów wykorzystywania przestrzeni morskiej, uwzględniając uwarunkowania obszaru i rozwoju, określając elementy składowe struktury przestrzennej i ich wzajemne powiązania, relacje. Realizowane jest to poprzez wydzielenie w Planie Portu Elbląg akwenów i ustalenie dla nich funkcji podstawowych określających wiodące przeznaczenie akwenu, którego nie mogą zakłócić inne działania trwałe. Wydzielone akweny mają również ustalone funkcje dopuszczalne. Funkcje dopuszczalne oznaczają inne możliwe sposoby użytkowania, które nie mogą zakłócać w sposób trwały realizację ustalonej funkcji podstawowej i nie rodzą w tym zakresie istotnych konfliktów. Przy ustalaniu funkcji podstawowych i dopuszczalnych kierowano się rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Infrastruktury i Budownictwa z 17 maja 2017 roku w sprawie wymaganego zakresu planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1025) oraz zapisami dokumentów strategicznych Rzeczypospolitej Polskiej. Oprócz funkcji zawartych w ww. rozporządzeniu zaproponowano w Planie Portu Elbląg nowe funkcje podstawowe: funkcjonowanie portu (Ip), kulturowe waterfronty (Ds), mariny (Sm), rezerwa dla przyszłego rozwoju (P) oraz ochrona przeciwpowodziowa (J).

Rolą planu Portu Elbląg jest stanie się podstawą prawną procesów decyzyjnych na obszarze planu, uwzględniając przy tym oddziałujące procesy decyzyjne. Plan stanowi podstawę dla uproszczenia systemu zezwoleń, zmniejszając w ten sposób koszty procedur regulacyjnych i administracyjnych oraz tworzenie przejrzystych i trwałych ram planowania przestrzennego. Integracja procedur administracyjnych oraz zwiększenie przewidywalności i pewności spowodują podniesienie skuteczności zarządzania i koordynacji instytucji administracyjnych. Planowanie przestrzenne ma na celu obniżenie kosztów wynikających z braku koordynacji. Stosowanie kluczowych zasad, takich jak przejrzystość i przewidywalność, jest korzystne dla działalności morskiej, ponieważ mogą powodować obniżenie kosztów transakcyjnych. Rolą Planu Portu Elbląg jest centralizacja danych w bazie, czyli uwzględnienie charakterystyki i szczegółowych uwarunkowań obszaru, co może powodować oszczędności dla różnych form działalności morskiej, które będą potencjalnie poszukiwać właściwej lokalizacji dla swojej działalności. To może obniżyć koszty prawne i administracyjne poprawiając warunki inwestycyjne dla obszaru planu Portu Elbląg.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Bałtycki model rozwoju planowania przestrzennego obszarów morskich oparty jest na współpracy właściwych ministerstw poszczególnych krajów w ramach dwóch inicjatyw: Visions and Strategies Around the Baltic Sea (VASAB)

oraz Konwencji Helsińskiej (HELCOM). VASAB 2010 był pierwszą organizacją, która wezwała do wprowadzenia planów zagospodarowania przestrzennego obszarów Morza Bałtyckiego.

Wszystkie kraje bałtyckie są zobowiązane kierować się zasadami i wdrażać wytyczne odnośnie planowania przestrzennego obszarów morskich opracowywane przez grupę roboczą HELCOM-VASAB MSP.

W 2007 r. Niebieska Księga UE dotycząca zintegrowanej polityki morskiej wskazała planowanie przestrzenne jako narzędzie zrównoważonego rozwoju obszarów morskich i regionów przybrzeżnych. W tym samym roku przyjęto Bałtycki Plan Działania HELCOM (BSAP) dotyczący szeroko zakrojonych zasad tegoż planowania na morzu opartych na podejściu ekosystemowym.

Równolegle, począwszy od 2002 roku, opracowywano metodologię procesu panowania przestrzennego obszarów morskich, a praktyczne doświadczenia w zakresie planowania uzyskano dzięki transgranicznym projektom pilotażowym, takim jak Baltcoast, PlanCoast, BaltSeaPlan, PlanBothnia czy PartiSEApate. Wyciągnięte wnioski zostały zapisane

w dokumentach strategicznych. W dalszej kolejności rozpoczęto nowe projekty współpracy mające na celu znalezienie rozwiązań organizacyjnych i instytucjonalnych dla procesu planowania przestrzennego obszarów morskich. W rezultacie, w ramach wymienionych projektów lub korzystając z ich doświadczenia, opracowano plany zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich w Niemczech i na Litwie. Inne kraje Bałtyku takie jak Polska czy Łotwa, opracowały pilotażowe morskie plany zagospodarowania przestrzennego z elementami transnarodowymi. Obecnie wszystkie państwa unijne Morza Bałtyckiego znajdują się w fazie planowania, ustanawiania lub oceny krajowych planów zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich (PPOM). Aby wesprzeć kraje bałtyckie w dążeniu do spójności opracowywanych planów zrealizowany został projekt Baltic SCOPE - Towards coherence and cross-border solutions in Baltic Maritime Spatial Plans, który kontynuowany jako Pan Baltic Scope (www.panbalticscope.eu) a obecnie jako Capacity4MSP. We wrześniu 2021 uruchomiony został kolejny projekt e-MSP służący zacieśnieniu współpracy w zakresie planowania przestrzennego między krajami bałtyckimi i basenu Morza Północnego.

Poniżej przedstawiono stan wdrażania PPOM w czterech bałtyckich krajach należących do OECD: w Niemczech, Szwecji, na Litwie i w Danii. Informację opracowano na podstawie <https://vasab.org/theme-posts/maritimespatial-planning/msp-country-fiches/>.

Niemcy

Niemcy są pierwszym krajem bałtyckim, który wdrożył planowanie przestrzenne obszarów morskich. Podstawą prawną jest ustawa o planowaniu przestrzennym ("Raumordnungsgesetz" / ROG), która została dostosowana do planowania obszarów morskich w 2004 r. Została ona zmieniona w 2017 r., między innymi w celu wdrożenia dyrektywy UE w sprawie PPOM.

W chwili obecnej za planowanie obszaru niemieckiej wyłącznej strefy ekonomicznej odpowiedzialne jest Federalne Ministerstwo Spraw Wewnętrznych, Budownictwa i Wspólnoty (Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat). Planu zagospodarowania przestrzennego wyłącznej strefy ekonomicznej na Morzu Bałtyckim (jak również na Morzu Północnym) określają prawnie wiążące cele oraz zasady, które należy szczególnie uwzględnić w planowaniu przestrzennym w odniesieniu do wykorzystania gospodarczego, prowadzenia badań naukowych, zapewnienia bezpieczeństwa

i efektywności żeglugi oraz ochrony środowiska morskiego. Plan określa wiążące zasady i przepisy dla administracji, głównie w odniesieniu do procedur udzielania licencji i zatwierdzania inwestycji. Pierwszy plan zagospodarowania przestrzennego wyłącznej strefy ekonomicznej Niemiec na Morzu Bałtyckim został przyjęty w 2009 roku.

Plan ten określił 5 głównych zasad:

1. Zapewnienie bezpieczeństwa i efektywności żeglugi;
2. Wzmocnienie rozwoju ekonomicznego poprzez ład przestrzenny i optymalizację wykorzystania przestrzeni;
3. Promowanie rozwoju morskiej energetyki wiatrowej zgodnie ze strategią zrównoważonego rozwoju rządu federalnego;
4. Długoterminowe, zrównoważone wykorzystanie zasobów i potencjału wyłącznej strefy ekonomicznej poprzez promowanie funkcji odwracalnych, efektywne wykorzystanie przestrzeni i priorytetyzowanie zastosowań związanych z morzem;
5. Ochrona środowiska naturalnego poprzez unikanie wprowadzania zakłóceń i zanieczyszczeń do środowiska morskiego.

Głównymi decyzjami Planu było wyznaczenie obszarów priorytetowych, rezerwacyjnych oraz zapisy regulujące. Dla projektu planu przeprowadzono Strategiczną Ocenę Oddziaływania na Środowisko, szerokie konsultacje społeczne na poziomie krajowym i transgranicznym (w ramach procedury ESPOO). W 2012 roku przygotowano ocenę efektywno-

ści wdrożenia planu, która dała asumpt do aktualizacji i przygotowywania kolejnej wersji. Obecnie toczą się prace nad nową wersją planu. Jej wejście w życie przewidywane jest jesienią 2021.

Za planowanie zagospodarowania wód wewnętrznych i morza terytorialnego Morza Bałtyckiego odpowiedzialne są nadbrzeżne kraje związkowe.

W Szlezwiku Holsztynie (Schleswig-Holstein), plan zagospodarowania przestrzennego morza terytorialnego jest częścią Planu Rozwoju Kraju Związkowego i został ostatnio zmieniony w 2019 r.

Podobnie w Meklemburgu Pomorzu Przednim (Mecklenburg-Vorpommern), plan zagospodarowania przestrzennego morza terytorialnego jest częścią Planu Rozwoju Kraju Związkowego. Pierwszy plan w takim wymiarze został przyjęty w 2005 i był to pierwszy plan obejmujący akweny morskie w Regionie Morza Bałtyckiego i w UE. Został on zaktualizowany w latach 2013-2015 i stał się aktem prawnie wiążącym w 2016 r.

W obydwu przypadkach udział społeczeństwa zapewniono poprzez konsultacje z zainteresowanymi stronami, agencjami i organizacjami pozarządowymi odpowiedzialnymi za: środowisko morskie i ochronę przyrody, rybołówstwo, energię, wydobywanie piasku i żwiru, żeglugę, obronność, turystykę, żeglarstwo rekreacyjne, badania naukowe. Przeprowadzono strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko, jak również transgraniczne konsultacje w ramach procedury ESPOO.

Szwecja

Szwedzkie morze terytorialne podzielone jest na dwie strefy: wody publiczne i wody prywatne. Wody publiczne należą do państwa i są reprezentowane przez właściwe instytucje państwowe. Prywatne strefy wodne, zarówno toń, jak i dno morskie, obejmują obszar wodny do 300 m od linii brzegowej i dalej do izobaty 3 m, jeśli znajduje się ona poza tym obszarem. W zatokach, fiordach i obszarach archipelagowych specjalne zasady regulują granicę między wodami prywatnymi i publicznymi. Prywatny obszar wodny może być własnością różnych podmiotów prawnych, niezależnie od tego, czy jest to osoba prywatna, osoba prawna, gmina czy państwo.

Planowanie przestrzenne obszarów morskich jest regulowane dwoma aktami prawnymi: Szwedzkim Kodeksem Ochrony Środowiska z 1999 roku oraz Ustawą o Planowaniu i Budownictwie z 2010 roku.

Wg Ustawy o Planowaniu i Budownictwie, gminy są odpowiedzialne za opracowanie i wdrożenie planów wód terytorialnych, zaś rząd szwedzki zarządza wyłączną strefą ekonomiczną. Odpowiedzialność za planowanie przestrzenne obszarów morskich spoczywa na Ministerstwie Środowiska i Energii, wspieranym merytorycznie przez Szwedzką Agencję ds. Gospodarki Morskiej i Gospodarki Wodnej (SwAM). Wody prywatne nie podlegają planowaniu.

Zgodnie z dodatkiem (z 2014) do Kodeksu Ochrony Środowiska opracowane zostaną trzy plany morskie w podziale na Zatokę Botnicką, Morze Bałtyckie oraz Wody Zachodnie (Skagerrak/Kattegat), obejmujące obszary morskie od 1 Mm od linii podstawowej (włączając również wyłączną strefę ekonomiczną). Plany, które będą przyjęte przez rząd będą miały charakter strategicznych wytycznych mających na celu zrównoważony rozwój. Rząd może również przyjmować przepisy uzupełniające, zakazujące lub ograniczające działalność w wyznaczonych akwenach.

Proces planistyczny regulowany jest przez rozporządzenie w sprawie planowania przestrzennego morskiego z 2015 roku. Zawiera ono przepisy dotyczące granic geograficznych, treści planów, odpowiedzialności za przygotowanie, konsultacje i współpracę w procesie składania wniosków, a także monitorowanie i przegląd. Zgodnie z rozporządzeniem, SwAM opracowuje projekty planów zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich przy współpracy z odpowiednimi radami administracyjnymi gmin i przy wsparciu władz krajowych. SwAM jest odpowiedzialna również za współpracę z innymi krajami i koordynację szwedzkich planów zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich z planami innych krajów.

Plan szwedzki określa obszary o znaczeniu krajowym, czyli zabezpieczające priorytetowe interesy i inne interesy publiczne o istotnym znaczeniu (np. ochrona przyrody, rekreacja i turystyka, żegluga, produkcja energii czy rybołówstwo). W swojej pracy SwAM stosuje podejście ekosystemowe. Zgodnie z rozporządzeniem dot. polityki gospodarczej, cele społeczne i środowiskowe mają zostać włączone do morskich planów zagospodarowania przestrzennego. Głównym celem planowania jest wykorzystanie zasobów morskich w sposób umożliwiający rozwój gospodarki morskiej przy jednoczesnym zachowaniu ekosystemów.

W sierpniu 2015 r. została przyjęta przez rząd szwedzka strategia morska. Strategia zawiera rządową wizję rozwoju sektora morskiego: konkurencyjny, innowacyjny i zrównoważony przemysł morski, który może przyczynić się do wzrostu zatrudnienia, zmniejszenia obciążenia środowiska i atrakcyjnego środowiska życia. Wizja opiera się na trzech równoważnych perspektywach: zrównoważonym środowisku morskim, konkurencyjnej gospodarce morskiej i atrakcyjnych obszarach przybrzeżnych. Podkreśla się, że plany zagospodarowania przestrzennego są ważnym instrumentem w kierowaniu rozwojem szwedzkich obszarów morskich. Strategia obejmuje i integruje wiele obszarów polityki, takie jak polityka gospodarcza, polityka na rzecz wzrostu regionalnego, polityki sektorowe dotyczące morza i jego wykorzystania oraz polityki środowiskowe. Strategia stanowi instrument wdrażania szwedzkiej zintegrowanej polityki mor-

skiej.

1 grudnia 2016 r. opublikowano wstępne projekty planów dla wszystkich trzech obszarów morskich, w styczniu/lutym 2017 r. opublikowano strategiczne oceny oddziaływania na środowisko. Dokumenty te stanowią podstawę do szerokiego dialogu ze sferą gospodarczą, organizacjami pozarządowymi, centralnymi organami rządowymi, regionalnymi organami rządowymi (okręgowymi zarządami administracyjnymi), regionami, gminami, ośrodkami akademickimi i sąsiednimi krajami. Plan znajduje się obecnie w procesie zatwierdzenia przez Szwedzki rząd.

Litwa

Zgodnie z art. 47 Konstytucji Republiki Litewskiej, wyłączne prawo do litewskiej przestrzeni morskiej należy do Republiki Litewskiej (tj. przestrzeń ta należy do państwa).

Planowanie przestrzenne obszarów morskich na Litwie jest włączone do krajowego ustawodawstwa regulującego planowanie przestrzenne - Ustawy o Planowaniu Terytorialnym i jej aktów wykonawczych. Aktualizacja ustawy (która weszła w życie 1 stycznia 2014 r.), zawiera zapisy dotyczące planowania przestrzeni morskiej. Aktem wykonawczym do Ustawy są Zasady Sporządzania Złożonych Dokumentów Planowania Terytorialnego (2014). Część przestrzeni morskiej (do izobaty 20 m) podlega również przepisom Ustawy o Pasie Przybrzeżnym.

W oparciu o postanowienia krajowych aktów prawnych, w 2015 roku Kompleksowy Plan Terytorium Republiki Litewskiej został uzupełniony o morskie rozwiązania przestrzenne (rezolucją nr XII-1781 Parlamentu Republiki Litewskiej). Obejmuje on całość litewskich obszarów morskich, w tym wody terytorialne i wyłączną strefę ekonomiczną.

Istniejący Plan jest prawnie wiążący. Jest wiążący dla instytucji państwowych, podejmujących decyzje na poziomie krajowym, o użytkowaniu, zarządzaniu i ochronie terytorium kraju, kształtowaniu polityki regionalnej, Plan formułuje warunki dla planów specjalnych na szczeblu krajowym, długoterminowych programów i strategii, planów ogólnych i specjalnych niższego poziomu. Opracowywane strategie gospodarcze, inne plany strategiczne i programy instytucji państwowych muszą opierać się na rozwiązaniach Kompleksowego Planu Republiki Litewskiej.

Rozszerzenie istniejącego (lądowego) planu i uzupełnienie go morskimi rozwiązaniami przestrzennymi, pozwoliło stworzyć wstępne warunki dla rozwoju działalności gospodarczej wykorzystującej przestrzeń morską i utrzymania dobrego stanu środowiska morskiego, zapewniając także niezbędne regulacje terytorialne dla ochrony dziedzictwa kulturowego na morzu.

Główne cele planu to:

- utrzymanie równowagi między rozwojem gospodarczym i ekologicznym, stworzenie warunków dla spójności terytorialnej, zrównoważony rozwój terytorium państwa, spójna realizacja polityki przestrzennej integracji funkcjonalnej, rozwiązywanie w sposób kompleksowy problemów i zadań terytorialnych;
- zapewnienie zdrowego i harmonijnego środowiska dla podniesienia warunków życia w całym państwie;
- utworzenie wspólnej, zintegrowanej polityki rozwoju różnych sektorów;
- ochrona, przywracanie i racjonalne korzystanie z zasobów naturalnych i rekreacyjnych, wartości dziedzictwa naturalnego i kulturowego;
- zabezpieczenie obszarów pod infrastrukturę i inne potrzeby rozwojowe różnego rodzaju działalności;
- wspieranie inwestycji na rzecz rozwoju gospodarczego, zachowania i przywracania wartości dziedzictwa naturalnego, kulturowego i rekreacyjnego;
- godzenie interesów podmiotów fizycznych i prawnych, gmin i państw oraz praw podmiotów prawa międzynarodowego w zakresie korzystania z obszarów morskich, będących pod jurysdykcją Republiki Litewskiej.

Dania

Wg prawa, wody wewnętrzne, morze terytorialne oraz wyłączna strefa ekonomiczna są dobrem publicznym i są zarządzane przez rząd Królestwa Danii.

W 2016 roku rząd przyjął Ustawę o Planowaniu Przestrzennym Obszarów Morskich, która ustanawia ramy prawne planowania na morzu.

Głównym celem planowania przestrzennego obszarów morskich jest promowanie wzrostu gospodarczego, rozwoju obszarów morskich i zrównoważonego wykorzystywania zasobów morskich.

Ustawa ma przyczynić się do osiągnięcia celów planowania przestrzennego obszarów morskich przy jednoczesnym uwzględnieniu interakcji między lądem a morzem oraz zacieśnienia współpracy transgranicznej. Zgodnie z ustawą o planowaniu przestrzennym obszarów morskich rząd duński uznał potrzebę lepszej koordynacji działań prowadzo-

nych w duńskiej przestrzeni morskiej oraz między władzami, które zarządzają tymi działaniami i regulują je.

Wdrożenie ustawy opiera się na bliskiej współpracy międzyagencyjnej (międzysektorowej). Sektory, uwzględnione w planie to przede wszystkim: energetyka, transport morski, rybołówstwo i akwakultura, ochrona i wydobywanie surowców oraz ochrona i poprawa stanu środowiska (w tym odporność na skutki zmiany klimatu). Działania wojskowe, dziedzictwo kulturowe, gminne plany korzystania z wód przybrzeżnych itp. nie będą regulowane przez plan, ale są w nim uwzględnione.

Plan zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich zostanie ukończony do końca 2021 r.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Liczba	Źródło danych	Oddziaływanie
Urzędy Morskie	1	Własne	Organem sporządzającym plan zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego w Elblągu jest dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni. Plan będzie narzędziem polityki przestrzennej państwa służącym administracji morskiej w takich zadaniach jak: prowadzenia polityki wewnętrznej wobec obszaru, m.in. np. poprzez wydawanie pozwoleń.
Urzędy Marszałkowskie	1	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. z 1998 r. Nr 96, poz. 603) art. 2	Obszar objęty Planem Portu Elbląg leży w granicach województwa warmińsko-mazurskiego. Jego zakres praw i obowiązków obejmuje obszary bezpośrednio sąsiadujące z obszarem opracowania planu. Dotyczy on m. in. sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego województwa oraz strategii rozwoju województwa. Plan Projektu Elbląg zawiera ustalenia wiążące samorząd województwa, w szczególności plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego. Zgodnie z ustawą, plan będzie uzgadniany z marszałkiem województwa – w zakresie terenów rozmieszczenia inwestycji celu publicznego o znaczeniu wojewódzkim, ustalonego w planie zagospodarowania przestrzennego województwa. Plan Portu Elbląg nie wymaga zmiany tego planu.

Samorządy Gminne	2	Krajowy Rejestr Urzędowy Podziału Terytorialnego Kraju TERYT, GUS Stan w dniu 1.01.21 r.	Obszar objęty Planem Portu Elbląg leży w granicach dwóch jednostek samorządu gminnego: gminy Elbląg i miasta Elbląg. Południowa część obszaru graniczy z obszarem lądowym miasta Elbląg, natomiast część północna, ujściowa rzeki Elbląg, graniczy z lądowym obszarem gminy Elbląg. Z uwagi na podział kompetencji w zakresie planowania przestrzennego realizowanego przez samorząd terytorialny, gmina i miasto Elbląg mają prawo sporządzać miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, które są aktami prawa miejscowego, a dla całego swojego terytorium, łącznie z wewnętrznymi wodami portowymi – studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, które nie jest aktem prawa powszechnie obowiązującym lecz aktem kierownictwa wewnętrznego, wiążącym jego organy. Plan zawiera ustalenia wiążące obu samorządów, w szczególności uwzględniając plany miejscowe, studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z ustawą, plan Portu Elbląg będzie uzgadniany z Wójtem gminy Elbląg i prezydentem miasta Elbląg. Plan portu Elbląg nie wymaga zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego ani planów miejscowych.
Inwestorzy	Liczba podmiotów (stan na 31.12.2020 r.) w mieście Elbląg: 13337 Liczba podmiotów w gminie Elbląg: 856 Razem: 14193	Raport o Stanie Miasta 2020, Elbląg 2021. Raport o Stanie Gminy Elbląg za rok 2020, Elbląg 2021.	Dla inwestorów Plan Portu Elbląg będzie służył jako ułatwienie procesu inwestycyjnego. Zakłada się, że Plan Projektu Elbląg będzie służył wszystkim, którzy dążą do wzmocnienia pozycji polskich portów morskich, zwiększenia konkurencyjności transportu morskiego oraz zapewnienia bezpieczeństwa morskiego oraz rozwoju polskich obszarów morskich.
Przedsiębiorstwa gospodarki morskiej	983 (woj. warmińsko-mazurskie, rok 2019)	Rocznik Statystyczny Gospodarki Morskiej 2020, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa, Szczecin 2020	Wdrożenie Planu Portu Elbląg będzie miało bezpośredni lub pośredni wpływ na wzrost wartości dodanej wytworzonej przez przedsiębiorstwa funkcjonujące w polskiej gospodarce morskiej. Plan powinien pozytywnie wpłynąć na rozwój tych przedsiębiorstw.
Społeczeństwo	Liczba mieszkańców (stan na 31.12.2020 r.) w mieście Elbląg: 118 582 Liczba mieszkańców w gminie Elbląg: 7 322 Razem: 125 904	Raport o Stanie Miasta 2020, Elbląg 2021. Raport o Stanie Gminy Elbląg za rok 2020, Elbląg 2021.	Wdrożenie Planu Projektu Elbląg może pozytywnie oddziaływać na społeczeństwo. Rozwój przedsiębiorstw gospodarki morskiej spowoduje rozwój całej gospodarki morskiej, co w konsekwencji może stworzyć dodatkowe miejsca pracy i polepszyć warunki życiowe wielu ludzi, szczególnie zamieszkujących w obszarze bezpośredniego oddziaływania Planu. Wdrożenie Planu powinno również wpłynąć pozytywnie na utrzymanie walorów kulturowych i ekspozycyjnych historycznej części miasta położonej nad rzeką Elbląg, udostęp-

niając je również dla rekreacji i sportu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

17.07.2020 roku miało miejsce podanie do publicznej wiadomości informacji Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni o przystąpieniu do sporządzania projektu planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego w Elblągu oraz zawiadomienie na piśmie instytucji i organów właściwych do opiniowania i uzgadniania planu. Dyrektor ustalił termin składania wniosków do planu na dzień 16.09.2020. W ustalonym terminie wpłynęło 85 wniosków od 22 instytucji. Wnioski wpłynęły od 7 instytucji należących do jednostek skarbu państwa, 6 jednostek samorządu terytorialnego, 6 przedsiębiorstw prywatnych i stowarzyszeń oraz 3 od operatorów systemu dystrybucji.

Większość wniosków dotyczyła uwzględnienia w projekcie planu inwestycji planowanych, bądź obiektów istniejących przez. Wśród nich bardzo wiele wniosków dotyczyło inwestycji, które w przyszłości korzystałyby z nabrzeży. Druga duża grupa wniosków dotyczyła utrzymania i rozbudowy infrastruktury liniowej wraz z propozycją zapisów i zasad korzystania z takowego obszaru. Jednostki samorządu terytorialnego jak i jednostki rządu centralnego wnioskowały o uwzględnienie konkretnych obiektów i miejsc oraz sformułowały wnioski ogólne dotyczące uwzględnienia wizji i polityk zawartych w ich dokumentach planistycznych i strategicznych. Instytucje naukowe wnioskowały o uwzględnienie ich jednostek badawczych, a stowarzyszenia o zagospodarowanie obszarów aktualnie nie podlegających inwestycji.

Wnioski koncentrowały się przestrzennie głównie w obszarze rzeki Elbląg na wysokości Miasta Elbląg. Wystąpiły również wnioski dotyczące Kanału Jagiellońskiego oraz akwenów na wysokości ujścia rzeki Elbląg, jednak było ich razem znacząco mniej niż tych dotyczących rzeki Elbląg na wysokości Miasta Elbląg. Niektóre wnioski wykraczały poza obszar Planu Portu Elbląg, przez co nie mogły być uwzględnione. Prawie wszystkie wnioski dotyczące obszaru Planu Portu Elbląg na ówczesnym, wczesnym etapie prac projektowych, zostały uznane za niemożliwe do rozstrzygnięcia i opisane jako wymagające szczegółowego rozpatrzenia w dalszych pracach projektowych. 4 wnioski zostały odrzucone jako albo wykraczające poza możliwości kompetencyjne Projektu Planu Elbląg albo znajdujące się poza obszarem planu. 26.11.2020 roku Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni ogłosił Wykaz uwag i wniosków do projektu planu na stronie internetowej Urzędu.

Następnie sporządzono Charakterystykę uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego, Koncepcję kierunków zagospodarowania przestrzennego i Analizę danych do Prognozy oddziaływania na środowisko, Wstępny projekt planu – wersja V.0 (o ograniczonej problematyce) i Wstępną prognozę oddziaływania na środowisko – wersja V.0.

26 kwietnia 2021 r. zamieszczono na stronie internetowej Urzędu Morskiego w Gdyni (LINK: <https://www.umgdy.gov.pl/?p=42189>) wstępne wersje projektów planów i Prognoz, prezentacje oraz poinformowano o możliwości wnoszenia uwag do zamieszczonych dokumentów. Ogłoszenie informujące o terminie Spotkania Konsultacyjnego nr 1 zostało zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Morskiego w Gdyni. Ze względu na ograniczenia ustanowione Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, mających na celu przeciwdziałanie wobec ówczesnie panującej pandemii wirusa COVID-19, spotkanie odbyło się w formie online na platformie ZOOM. Spotkanie w tej formie odbyło się 10 maja 2021 r. w celu udzielenia wyjaśnień na ewentualne wątpliwości czy pytania co do rozwiązań zawartych w projekcie planu. Wystąpienia, które miały być przedstawione podczas spotkania konsultacyjnego zostały zastąpione udostępnionymi na stronie prezentacjami. Interesariusze planu zostali o tym fakcie poinformowani drogą elektroniczną.

Na stronie Urzędu Morskiego w Gdyni zamieszczono:

- 1) Prezentację procedury planistycznej wraz z prognozą Oddziaływania na Środowisko,
- 2) Prezentację dotyczącą podstawowych informacji dotyczących planu,
- 3) Charakterystykę obszaru i analiza konfliktów,
- 4) Rysunek planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego w Elblągu, wersja v.0,
- 5) Uzasadnienie do projektu planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego w Elblągu,
- 6) Karty akwenów Projektu planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego w Elblągu, wersja v.0,
- 7) Rysunek uwarunkowań planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego w Elblągu, wersja v.0,
- 8) Formularz do wnoszenia uwag do projektu planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego w Elblągu, pierwsze spotkanie konsultacyjne dot. planu w wersji v.0,
- 9) Prognozę Oddziaływania na Środowisko.

Wyznaczono dzień 12 maja 2020 r. jako termin składania uwag do zamieszczonej dokumentacji wstępnego projektu planu i prognozy (z wykorzystaniem zamieszczonego wzoru formularza) na adres: planymorskie@umgdy.gov.pl.

W wyżej wymienionym terminie do Urzędu Morskiego w Gdyni wpłynęły 4 pisma z 14 uwagami. Część wniosków dotyczyła spraw podniesionych wcześniej we wnioskach do planu. Pojawili się nowi interesariusze, którzy złożyli nowe wnioski, część z nich były to wnioski poruszone na Spotkaniu Konsultacyjnym nr 1. Po terminie składania uwag pojawił się jeden wniosek dotyczący Planu Portu Elbląg, był to wniosek o braku uwag.

(ta część będzie uzupełniania w następnych etapach opracowywania projektu planu, zgodnie z następnymi spotkaniami krajowymi, sektorowymi i spotkaniem międzynarodowym)

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie generuje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych oraz nie wpłynie na wzrost wydatków oraz zmniejszenie dochodów sektora budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego, co skutkuje brakiem konieczności zapewnienia źródeł finansowania. Przepisy rozporządzenia nie ustalają listy działań publicznych (w tym inwestycji), wymaganych dla realizacji planu, a więc także skali zaangażowania środków publicznych.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Plan Portu Elbląg nie generuje kosztów dla budżetu państwa. Zawiera wyłącznie przepisy i instrukcje wykorzystywania przestrzeni morskiej i wyznacza granice poszczególnych obszarów funkcjonalnych. Plany obszarów morskich nie powodują bezpośrednich skutków finansowych wynikających z ich zatwierdzenia. Nie zachodzi bowiem sytuacja charakterystyczna dla planowania miejscowego, opisana w art. 36 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, kiedy w związku z uchwaleniem planu lub jego zmianą korzystanie z nieruchomości [prywatnej] lub jej części stało się niemożliwe lub istotnie ograniczone i właścicielowi lub użytkownikowi wieczystemu przysługuje roszczenie o wykup lub odszkodowanie, bo właścicielem wód morskich jest Skarb Państwa. Podobnie w sytuacji obniżenia wartości nieruchomości wodnej. Tu jednak można rozpatrywać przypadek kiedy zatwierdzenie planu wód morskich lub jego zmiana uniemożliwia korzystanie sąsiadujących nieruchomości lądowych lub istotnie je ogranicza albo powoduje zmniejszenie ich wartości. W ustawie nie ma, co prawda, przepisu analogicznego do art. 36 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jednak zobowiązanie Skarbu Państwa do odszkodowania na rzecz właściciela takich nieruchomości lądowych, a nawet do ich wykupu można wyprowadzić z ogólnych zasad Kodeksu Cywilnego. Ustalenia planu Portu Elbląg jednak nie powodują w żadnym miejscu takiego negatywnego oddziaływania na sąsiadujące nieruchomości lądowe.</p> <p>Nie zachodzi też w przypadku planów wód morskich sytuacja, też z powodu jednolitej własności Skarbu Państwa tych wód, poboru jednorazowej opłaty (tzw. renty planistycznej) w przypadku wzrostu wartości nieruchomości wodnej (objętej planem) w wyniku zatwierdzenia planu wód morskich. I tu jednak można rozpatrywać sytuację kiedy zatwierdzenie planu powoduje zwiększenie wartości sąsiadujących nieruchomości lądowych. W przypadku Planu Portu Elbląg takie sytuacje zachodzą, gdy, np. plan rozszerza spektrum dopuszczalnych funkcji w poszczególnych akwenach, a więc równocześnie możliwości ich wykorzystania gospodarczego, a w konsekwencji także wykorzystania gospodarczego terenów przybrzeżnych. W ustawie nie ma przepisu ustanawiającego rentę planistyczną i nie da się wywieść z Kodeksu Cywilnego obowiązku takiej renty – wzrost wartości nieruchomości lądowych nie będzie miał wpływu na sektor finansów publicznych.</p> <p>W przypadku planów wód morskich, też z powodu jednolitej własności Skarbu Państwa tych wód, nie zachodzi sytuacja charakterystyczna dla planowania miejscowego, a wynikająca z ustawy o nieruchomościach, przechodzenia z mocy prawa na własność Skarbu Państwa lub gminy gruntów przeznaczonych w planie miejscowym na cele inwestycji publicznych, czego konsekwencją jest zapłata za te grunty.</p> <p>Plan nie generuje także dodatkowych kosztów dla samorządów województw, ponieważ sporządzenie i uchwalenie przez te samorzady planów zagospodarowania przestrzennego województw jest obowiąz-</p>												

		kiem wynikającym z art. 3 ust 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	Załogi statków	Poprawa bezpieczeństwa żeglugi na polskich obszarach morskich.						
	Urzędy Morskie	Optymalizacja procesów organizacyjnych i procedur administracyjnych.						
	Ekoturystyka i środowisko	<p>Morskie planowanie przestrzenne może przynieść istotne korzyści dla środowiska, ponieważ Plan Portu Elbląg stosuje podejście ekosystemowe, jako nadrzędną zasadę i równowagę między korzyściami ekonomicznymi a korzyściami dla środowiska.</p> <p>W rezultacie można zabezpieczyć ważne obszary ochrony środowiska, odsunąć od nich presje ekologiczne i zapewnić szanse na rozwój gospodarczy.</p> <p>Oprócz pozytywnego wpływu Planu na środowisko poprzez ochronę ważnych obszarów środowiskowych, istnieje również wpływ ekonomiczny, tj. pozytywny wpływ na ekoturystykę.</p>						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wiarygodna i rzetelna ocena będzie możliwa na etapie OSR ex-post. Dokładne oszacowanie wpływu planu może mieć miejsce dopiero po wielu latach jego funkcjonowania. Obniżenie kosztów transakcyjnych, przedstawione w punkcie 2 OSR prawdopodobnie wzmocni gospodarkę morską i przyspieszy działalność gospodarczą, poprzez optymalizację procedur administracyjnych oraz koordynację działań na obszarach morskich. Obniżenie kosztów administracyjnych i poszukiwawczych, w związku z wdrożeniem Planu Portu Elbląg, wpłynie na wartość dodaną działalności gospodarczej w obszarze planu.</p>							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.				<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: Projekt rozporządzenia nie wprowadza nowych obowiązków informacyjnych.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Określenie wpływu na rynek pracy wymaga zdefiniowania obszaru będącego pod wpływem działalności gospodarczej prowadzonej w przestrzeni morskiej. Ze względu na zmianę granicy obszaru planu w trakcie przygotowania								

opracowania delimitacja obszaru przybrzeżnego identyfikowanego przez intensywność interakcji morze – ląd została przygotowana na etapie późniejszym.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne
☒ sytuacja i rozwój regionalny
☐ inne:

☐ demografia
☒ mienie państwowe

☒ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie
wpływu

Obszar objęty planem nie został zakwalifikowany jako obszar o wysokiej cenie ekologicznej. Ma to również odzwierciedlenie w objęciu tego obszaru ochroną. Tylko końcowy odcinek rzeki Elbląg, na wysokości Zatoki Elbląskiej jest objęty ochroną w ramach sieci Natura 2000. Ustalenie ograniczeń wynikających z istniejących uwarunkowań naturalnych, szczególnie w obszarach cennych przyrodniczo, oraz wydzielenie jednego podakwenu o funkcji ochrona środowiska i przyrody wpłynie pozytywnie na stan środowiska akwenów portu morskiego w Elblągu.

Sytuacja i rozwój regionalny – Plan Portu Elbląg będzie wywierał korzystny wpływ na rozwój regionalny poprzez zapewnienie większej pewności prawa, koordynację działań na obszarach morskich i optymalizację procedur administracyjnych, a w konsekwencji niższe koszty transakcyjne. Może się to przyczynić do wzrostu zainteresowania potencjalnych inwestorów inwestowaniem na obszarach morskich oraz lądowych obszarach przybrzeżnych.

Mienie państwowe – inwestycje portowe i infrastrukturalne są często inwestycjami państwowymi, a prawie zawsze publicznymi. Dzięki wprowadzeniu Planu Portu Elbląg inwestycje te będą mogły być prowadzone w sposób bezkonfliktowy i tańszy.

Informatyzacja – poprzez zebranie danych i opracowanie planu wraz z warstwą bazą danych w odpowiednich aplikacjach istnieje możliwość dostępu do tych danych szerokiemu gronu zainteresowanych, a w konsekwencji przeprowadzania np. badań, analiz lub innych działań zmierzających do podejmowania decyzji związanych np. z prowadzoną działalnością gospodarczą na obszarze portu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie zostanie ogłoszone po przeprowadzeniu niezbędnych konsultacji społecznych i po uwzględnieniu uwag i wniosków od zainteresowanych podmiotów. Rozporządzenie musi zostać sporządzone w uzgodnieniu ze podmiotami będącymi pod wpływem ekonomicznego planu zgodnie z wymogami Ustawy.

Główną rolę we wdrażaniu rozporządzenia będzie miał Urząd Morski w Gdyni, który w razie konieczności będzie się wspierał usługami innych instytucji, np. odpowiedzialnych za realizację obowiązku informacyjnego.

Cały proces wprowadzania rozporządzenia będzie koordynowany przez ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projekt Planu Portu Elbląg został opracowany na podstawie Ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2135, z 2021 r. poz. 234), zgodnie z wymogami obowiązujących przepisów prawa.

Zgodnie z Art. 371 ust. 1 Ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2135 ze zmianami) Plan Portu Elbląg podlegać będzie okresowej ocenie, co najmniej raz na 10 lat.

Monitorowanie wdrożenia Planu Portu Elbląg wynika z zapisów Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/89/UE z dnia 23 lipca 2014 r. ustanawiającej ramy planowania przestrzennego obszarów morskich, jednakże system monitorowania planu jest dopiero w trakcie opracowywania m.in. w ramach projektu unijnego Pan Baltic Scope.

Efekty wprowadzenia Planu Portu Elbląg będą przede wszystkim mierzone poprzez weryfikację realizacji założonych celów priorytetowych, przedstawionych w punkcie 1 OSR.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Ustawa z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2135, z 2021 r. poz. 234.),

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/89/UE z dnia 23 lipca 2014 r. ustanawiająca ramy planowania przestrzennego obszarów morskich, Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej, UE 2014.