

UZASADNIENIE ROZPORZĄDZENIA
- W SPRAWIE PROJEKTU PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO AKWENÓW PORTU
MORSKIEGO WE WŁADYSŁAWOWIE
- wersja v.1 - (zadanie 1.3.1)

Spis treści

1. Potrzeba i cel wydania aktu.....	1
2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana.....	2
3. Wykazanie różnicy między dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym (przewidywane skutki prawne wejścia aktu w życie).....	3
4. Dotychczasowy przebieg prac planistycznych.....	3
5. Ocena skutków regulacji.....	4

1. Potrzeba i cel wydania aktu

Projekt planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego we Władysławowie obejmuje obszar portu morskiego, którego granice zostały określone w Rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej z dnia 6 lipca 2007 r. w sprawie granicy portu morskiego we Władysławowie (Dz. U. z 2007 r. nr 134 poz. 942). Akwatorium portu morskiego we Władysławowie obejmuje fragment morskich wód wewnętrznych w granicach Gminy Władysławowo i fragment morza terytorialnego.

Projekt planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego we Władysławowie jest sporządzany na podstawie Art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2135 ze zm.). Zobowiązanie Rzeczypospolitej Polskiej do opracowania planów zagospodarowania obszarów morskich w oparciu o przepisy krajowe wynika z Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej 2014/89/UE z dnia 23 lipca 2014 r. *ustanawiającej ramy dla planowania przestrzennego obszarów morskich*. W myśl wspomnianej Dyrektywy główne cele planu są następujące:

- zidentyfikowanie istniejących sposobów użytkowania obszarów morskich w granicach opracowania, zidentyfikowanie konfliktów oraz zarządzanie sposobami wykorzystania przestrzeni obszarów morskich zgodnie z istniejącymi strategiami i przepisami krajowymi, regionalnymi oraz lokalnymi, przy jednoczesnym promowaniu zrównoważonego rozwoju obszarów morskich w aspekcie ekologicznym, gospodarczym i społecznym.
- regulowanie zagospodarowania i użytkowania obszarów morskich – fragmentu morskich wód wewnętrznych i wód morza terytorialnego.

Plan umożliwi koordynację funkcjonalną i terytorialną różnorodnych działań, w szczególności realizację przedsięwzięć inwestycyjnych na terenie portu morskiego we Władysławowie w sposób zrównoważony, tj. zapewniający efektywne wykorzystanie ich cech, zasobów i właściwości dla

różnych celów społecznych i gospodarczych. Zadaniem planu jest ograniczanie konfliktów między użytkownikami oraz z otoczeniem, zapewnienie trwałości nieodnawialnych zasobów i procesów przyrodniczych w perspektywie obecnego i kolejnych pokoleń. Zakłada się również, że plan umożliwi osiągnięcie celów wynikających z krajowych dokumentów strategicznych.

Rozstrzygnięcia planu dążą do osiągnięcia zrównoważonego rozwoju obszaru objętego projektem planu oraz obszarów do niego przyległych w wymiarze ekonomicznym, społecznym i środowiskowym, przy uwzględnieniu wymogów obronności i bezpieczeństwa państwa oraz wzajemnego oddziaływania lądu i morza.

Zgodnie z wymogami zawartymi w § 5 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej, Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 maja 2017 r. w sprawie wymaganego zakresu planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1025), obszarowi objętemu planem zagospodarowania przestrzennego (projektem planu) akwenów portu morskiego we Władysławowie nadano unikalny kod literowy planu: WLA.

Plan składa się z części tekstowej i części graficznej. Integralnymi częściami planu są:

- 1) załącznik nr 1 do rozporządzenia stanowi część tekstową planu, składającą się z dwóch rozdziałów:
 - a) Rozdział 1. Ustalenia ogólne dla całego obszaru objętego planem;
 - b) Rozdział 2. Rozstrzygnięcia szczegółowe dla wyróżnionych w planie akwenów.
- 2) załącznik nr 2 do rozporządzenia zawiera Rysunek planu, przedstawiający część graficzną planu:
 - a) w skali 1: 2 000 dla wód portu morskiego we Władysławowie określonych od strony morza linią łączącą najdalej wysunięte w morze stałe urządzenia portowe, stanowiące integralną część systemu portowego,
 - b) w skali 1: 5 000 dla obszaru redy portu morskiego we Władysławowie;
- 3) załącznik nr 3 do rozporządzenia zawiera Uzasadnienie do szczegółowych rozstrzygnięć dotyczących poszczególnych akwenów- tekst;
- 4) załącznik nr 4 do rozporządzenia zawiera Uzasadnienie do szczegółowych rozstrzygnięć dotyczących poszczególnych akwenów- rysunek pt.: „Charakterystyka uwarunkowań”.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

Planowanie przestrzenne, dotyczące wykorzystania polskich obszarów morskich, jest dziedziną stosunkowo nową. Do tej pory w Polsce opracowano pierwszy plan zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich, jakim jest plan zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej w skali 1: 200 000, dla którego ustalony został skrót literowy POM. Plan POM obejmuje większą część obszaru objętego planem WLA, to jest akwen oznaczony jako POM.64.lp.

W stosunku do planu POM, projekt planu WLA obejmuje dodatkowo akwen określony od strony morza linią łączącą najdalej wysunięte w morze stałe urządzenia portowe, stanowiące integralną część systemu portowego, czyli istniejące baseny portowe: wejściowy i wewnętrzny, dla których plan WLA będzie pierwszym obowiązującym planem zagospodarowania przestrzennego.

3. Wykazanie różnicy między dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym (przewidywane skutki prawne wejścia aktu w życie)

Przyjęcie przez Radę Ministrów planu POM, czyli planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej w skali 1: 200 000 oznacza, że:

- większa część obszaru objętego projektem planu WLA będzie miała obowiązujący plan, to jest plan POM (akwen POM.64.Ip),
- dla mniejszej części obszaru objętego projektem planu WLA (istniejące baseny portowe: wejściowy i wewnętrzny), plan WLA będzie pierwszym planem zagospodarowania przestrzennego.

Po wejściu w życie planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego we Władysławowie, w obu częściach portu polityka przestrzenna będzie mogła być prowadzona w oparciu o jednolity dokument, jakim będzie plan WLA.

Ponadto plan WLA będzie istotnym źródłem informacji o rozmieszczeniu przestrzennym cech, zasobów i właściwości przestrzeni morskiej, udostępnionym dla wykorzystywania przez wszystkich interesariuszy, takich jak: podmioty publiczne, istniejący i potencjalni użytkownicy obszarów morskich, podmioty zamierzające inwestować na obszarach morskich.

4. Dotychczasowy przebieg prac planistycznych

Projekt planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego we Władysławowie jest sporządzany na podstawie art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2135 ze zm.).

Zrealizowano następujące elementy procedury sporządzania projektu planu zagospodarowania akwenów portu morskiego we Władysławowie oraz strategicznej oceny oddziaływania na środowisko:

- Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni w dniu 23 stycznia 2020 r. podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do sporządzania projektu planu i możliwości składania uwag i wniosków do dnia 27 marca 2020 r.
- Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni dnia 27 stycznia 2020 r. zawiadomił pisemnie o przystąpieniu do sporządzania projektu Planu odpowiednie instytucje i organy
- Zgodnie z art. 53 ustawy OOS, zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w Prognozie Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni, jako organ opracowujący projekt planu WLA uzgodnił:
 - z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Gdańsku –uzgodnienie pismo znak RDOŚ-Gd-WZP.411.13.7.2020.AP.1) z dnia 26 marca 2020 roku
 - z Pomorskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym – uzgodnienie pismo znak ONS.9022.2.11.2020.MG z dnia 18 marca 2020 roku.
- W odpowiedzi na powyżej wspomniane zawiadomienie oraz ogłoszenie, wpłynęło 10 pism zawierających wnioski (uwagi) do projektu planu, które -zebrane w formie wykazu- Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni rozpatrzył i wyłożył do publicznego wglądu w dniu 29 czerwca 2020 r.,
- Do końca lipca 2020 r. pozyskane zostały dane źródłowe niezbędne do opracowania Prognozy oddziaływania na środowisko oraz zebrane zostały materiały planistyczne i została

opracowana Charakterystyka uwarunkowań wraz z koncepcją kierunków zagospodarowania przestrzennego obszaru objętego planem.

- Pierwsze spotkanie konsultacyjne w ramach opracowywania projektu planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego we Władysławowie wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, miało się odbyć w dniu 3 listopada 2020 r., jednakże w związku z pogarszającą się sytuacją epidemiologiczną w Polsce, podjęta została decyzja o rezygnacji ze spotkania. Planowane wystąpienia, które miały mieć miejsce podczas spotkania konsultacyjnego, zostały nagrane i w dniu 3 listopada 2020 r. zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Morskiego w Gdyni pod adresem www.umgdy.gov.pl/, w zakładce „Aktualności”, jako informacja pt.: „Spotkanie konsultacyjne w sprawie planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego we Władysławowie”. Termin składania uwag (z wykorzystaniem zamieszczonego wzoru formularza) został wyznaczony do dnia 13 listopada 2020 r. Na adres planymorskie@umgdy.gov.pl wpłynęło do Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni 6 pism zawierających wnioski i uwagi. Zostały one zebrane w formie odrębnego wykazu oraz włączone do toku prac planistycznych.
- Do końca listopada 2020 roku zostały przygotowane wstępny projekt planu- wersja v.0 i wstępna prognozy oddziaływania na środowisko.
- W kwietniu 2021 r. opracowano projekt planu wersja v.1 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko – etap do opiniowania i uzgodnień.

5. Ocena skutków regulacji

Odrębną część Uzasadnienia projektu Rozporządzenia w sprawie projektu planu zagospodarowania przestrzennego akwenów portu morskiego we Władysławowie stanowi ocena skutków regulacji, zwana „OSR”, o której mowa w § 24 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (t. j. M. P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.). Zgodnie z w.w. paragrafem, OSR jest przygotowana przez organ wnioskujący przed rozpoczęciem prac nad opracowaniem projektu dokumentu rządowego, jako ocena przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych. Oceny dokonuje się zgodnie z wytycznymi w zakresie jej dokonywania, jeżeli zostały ustalone przez Radę Ministrów lub jej organ pomocniczy. Zakres dokonywania oceny ustala się w zależności od rodzaju dokumentu oraz przedmiotu i zasięgu oddziaływania projektowanych regulacji.