

**UZASADNIENIE PROJEKTU PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO MORSKICH WÓD
WEWNĘTRZNYCH CZĘŚCI ZATOKI GDAŃSKIEJ**
- wersja v.1 - 10 maja 2021 r. (zadanie 1.3.1)

1. Potrzeba i cel wydania aktu

Projekt planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych części Zatoki Gdańskiej jest sporządzany na podstawie Art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2135 ze zmianami). Zobowiązanie Rzeczypospolitej Polskiej do opracowania planów zagospodarowania obszarów morskich w oparciu o przepisy krajowe wynika z Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej 2014/89/UE z dnia 23 lipca 2014 r. *ustanawiającej ramy dla planowania przestrzennego obszarów morskich*.

Celem sporządzenia przez Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni projektu planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych części Zatoki Gdańskiej i przyjęcia go, w drodze rozporządzenia przez Radę Ministrów, jest stworzenie narzędzia do koordynacji działań odpowiednich podmiotów i sposobów wykorzystania morza. Jest to element wsparcia zrównoważonego rozwoju w sektorze morskim z uwzględnieniem aspektów gospodarczych, społecznych i środowiskowych, w tym poprawy stanu środowiska i odporności na zmiany klimatu.

Projekt planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych części Zatoki Gdańskiej sporządza Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni. Projekt planu obejmuje część Zatoki Gdańskiej, zamkniętej linią podstawową morza terytorialnego.

Zgodnie z wymogami zawartymi w § 5 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej, Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 maja 2017 r. w sprawie wymaganego zakresu planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1025), obszarowi objętemu planem zagospodarowania przestrzennego (projektem planu) morskich wód wewnętrznych części Zatoki Gdańskiej nadano unikalny kod literowy planu: ZGD.

Plan składa się z części tekstowej i części graficznej. Integralnymi częściami planu są:

- 1) załącznik nr 1 do rozporządzenia stanowi część tekstową planu;
- 2) załącznik nr 2 do rozporządzenia zawiera Rysunek planu, przedstawiający część graficzną planu w skali 1: 25 000;
- 3) załącznik nr 3 do rozporządzenia zawiera Uzasadnienie do szczegółowych rozstrzygnięć dotyczących poszczególnych akwenów- tekst;
- 4) załącznik nr 4 do rozporządzenia zawiera Uzasadnienie do szczegółowych rozstrzygnięć dotyczących poszczególnych akwenów- rysunek pt.: „Charakterystyka uwarunkowań”.

Część tekstowa planu, zawarta w załączniku nr 1 do rozporządzenia, składa się z następujących rozdziałów:

- 1) Rozdział 1. Ustalenia ogólne dla całego obszaru objętego planem;

2) Rozdział 2. Rozstrzygnięcia szczegółowe dla wyróżnionych w planie akwenów.

W projekcie planu ZGD zostały wyznaczone 62 akweny o funkcji podstawowej oraz 52 podakweny będące wydzielonymi częściami akwenów, na których ustalono w planie funkcję dopuszczalną albo ustalono zakazy lub ograniczenia w korzystaniu z poszczególnych części akwenu albo ustalono warunki korzystania z akwenu:

- szczegółowo przeanalizowanych dostępnych danych i informacji stanowiących istotne uwarunkowania,
- wniosków złożonych do planu od instytucji i organów właściwych do uzgadniania i opiniowania projektu planu- zawiadomionych o przystąpieniu do sporządzania projektu planu,
- wniosków do planu złożonych w odpowiedzi na podane do publicznej wiadomości informacje o przystąpieniu do sporządzania projektu planu.

W projekcie planu ZGD zostały określone funkcje:

- 1) funkcja **A** - akwakultura oznacza zapewnienie warunków i przestrzeni dla formy gospodarki polegającej na chowie i hodowli organizmów wodnych w gospodarstwie, stanowiącym przedsiębiorstwo produkcyjne akwakultury;
- 2) funkcja **B** – obronność i bezpieczeństwo państwa, oznacza zapewnienie warunków i przestrzeni niezbędnej do poprawnego funkcjonowania obronności państwa, w tym morskich portów wojennych, poligonów, torów wodnych i kotwicowisk Marynarki Wojennej Rzeczypospolitej Polskiej, terenów zamkniętych i ich stref ochronnych;
- 3) funkcja **C** - ochrona brzegu oznacza:
 - a) utrzymywanie i realizację systemu ochrony brzegu w stanie zapewniającym wymagane prawem bezpieczeństwo i stan środowiska,
 - b) ochronę nagromadzeń i odkładów piasków do sztucznego zasilania brzegu morskiego przed zanieczyszczeniem oraz przed wykorzystaniem do innych celów, jak również zapewnienie dostępności tych nagromadzeń i odkładów,
 - c) prowadzenie monitoringu i badań dotyczących aktualnego stanu brzegu;
- 4) funkcja **D** – dziedzictwo kulturowe oznacza zapewnienie ochrony zabytków w rozumieniu ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami poprzez:
 - a) ustalenie przeznaczenia i zasad zagospodarowania obszaru uwzględniających opiekę nad zabytkami,
 - b) określenie rozwiązań niezbędnych do zapobiegania zagrożeniom dla zabytków,
 - c) zapewnienia im ochrony przy realizacji inwestycji oraz, zgodnie z przepisami wynikającymi z przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami;
- 5) funkcja **E** – pozyskiwanie energii odnawialnej oznacza zapewnienie warunków i przestrzeni dla wytwarzania, przetwarzania i gromadzenia energii ze źródeł odnawialnych;
- 6) funkcja **I** – infrastruktura techniczna oznacza zapewnienie warunków i przestrzeni dla realizacji i eksploatacji:
 - a) obiektów i urządzeń infrastruktury przesyłu węglowodorów oraz biometanu, a także wodoru i innych gazów przemysłowych,
 - b) obiektów i urządzeń infrastruktury przesyłu energii elektrycznej,
 - c) obiektów i urządzeń infrastruktury łączności,

- d) obiektów i urządzeń komunalnej infrastruktury technicznej, to jest sieci i urządzeń infrastruktury technicznej obsługującej tereny zurbanizowane w zakresie: zaopatrzenia w wodę, energię elektryczną, gaz, łączność, odprowadzenia wód opadowych i roztopowych oraz ścieków bytowych i przemysłowych i innych,
 - e) kolektorów wylotowych systemów kanalizacji sanitarnej i deszczowej,
 - f) rurociągów stanowiących kolektory zrzutowe (np. woda z systemu chłodzenia, solanka, wody z odwadniania terenów) oraz poborowe (np. woda do systemu chłodzenia lub na potrzeby energetyki odnawialnej na lądzie);
- 7) funkcja **Ip** - funkcjonowanie portu lub przystani oznacza:
- a) zapewnienie warunków i przestrzeni dla przeładunku towarów oraz dla wymiany osób, w tym przyjęcia pasażerów,
 - b) zapewnienie warunków i przestrzeni dla cumowania i manewrowania jednostek pływających oraz ich obsługi związanej z eksploatacją, między innymi: obsługi technicznej, uzupełniania zapasów, usunięcia nieczystości, zaopatrzenia w paliwo,
 - c) zapewnienie przestrzeni dla istniejącej i planowanej infrastruktury zapewniającej dostęp do portu lub przystani i infrastruktury portowej;
- 8) funkcja **Ik** – infrastruktura - kłapowisko, oznacza miejsce składowania urobku czerpalnego z pogłębiania dna;
- 9) funkcja **K** – poszukiwanie, rozpoznawanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż oznacza poszukiwanie, rozpoznawanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż w rozumieniu ustawy Prawo geologiczne i górnicze, w tym:
- a) zapewnienie warunków i przestrzeni dla wydobywania kopalin ze złóż,
 - b) zapewnienie warunków dla poszukiwania i rozpoznawania złóż;
- 10) funkcja **N** – badania naukowe oznacza działalność naukową w rozumieniu ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce;
- 11) funkcja **O**- ochrona środowiska i przyrody, oznacza zapewnienie warunków i przestrzeni dla:
- a) realizacji celów ochrony środowiska w rozumieniu ustawy Prawo ochrony środowiska, polegających w szczególności na zachowaniu lub przywracaniu równowagi przyrodniczej,
 - b) realizacji celów ochrony przyrody w rozumieniu ustawy o ochronie przyrody, polegających w szczególności na zachowaniu, zrównoważonym użytkowaniu oraz odnawianiu zasobów, tworów i składników przyrody;
- 12) funkcja **P** - rezerwa dla przyszłego rozwoju oznacza niedopuszczenie do trwałego zagospodarowania akwenu oraz niedopuszczenie do pogorszenia stanu ekologicznego akwenu;
- 13) funkcja **R** - rybołówstwo oznacza działalność obejmującą pozyskiwanie ryb i innych organizmów wodnych do celów konsumpcyjnych i przetwórczych;
- 14) funkcja **S** - turystyka, sport i rekreacja oznacza zapewnienie warunków i przestrzeni dla:
- a) sytuowania kąpielisk oraz miejsc wykorzystywanych okazjonalnie do kąpieli,
 - b) sytuowania pomostów,
 - c) sytuowania obiektów służących rekreacji plażowej, takich jak: zjeżdżalnie wodne, wyciągi do nart i innych rodzajów desek wodnych,
 - d) uprawiania turystyki, sportu i rekreacji;
- 15) funkcja **Sm** - marina oznacza zapewnienie przestrzeni i warunków dla lokalizacji obiektów na potrzeby postoju i obsługi jednostek turystycznych, sportowych i rekreacyjnych;
- 16) funkcja **T** - transport oznacza:

- a) zapewnienie przestrzeni dla przepływu, manewrowania jednostek pływających, między innymi dla wyznaczania trasy żeglugowej, toru wodnego,
- b) zapewnienie przestrzeni dla postoju jednostek, w tym kotwicowiska.

Wyznaczone są w planie 62 akweny o funkcji podstawowej:

- 1) obronność i bezpieczeństwo państwa, o oznaczeniu literowym B;
- 2) ochrona brzegu, o oznaczeniu literowym C;
- 3) dziedzictwo kulturowe, o oznaczeniu literowym D;
- 4) funkcjonowanie portu lub przystani, o oznaczeniu literowym Ip;
- 5) infrastruktura - kłapowisko, o oznaczeniu literowym Ik;
- 6) ochrona środowiska i przyrody, o oznaczeniu literowym O;
- 7) rezerwa dla przyszłego rozwoju, o oznaczeniu literowym P;
- 8) turystyka, sport i rekreacja, o oznaczeniu literowym S;
- 9) marina, o oznaczeniu literowym Sm;
- 10) transport, o oznaczeniu literowym T.

Poza funkcjami podstawowymi, w planie zostały ustalone funkcje dopuszczalne:

- 1) obronność i bezpieczeństwo państwa, o oznaczeniu literowym B;
- 2) ochrona brzegu, o oznaczeniu literowym C;
- 3) dziedzictwo kulturowe, o oznaczeniu literowym D;
- 4) infrastruktura techniczna, o oznaczeniu literowym I;
- 5) funkcjonowanie portu lub przystani, o oznaczeniu literowym Ip;
- 6) poszukiwanie, rozpoznawanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż, o oznaczeniu literowym K;
- 7) ochrona środowiska i przyrody, o oznaczeniu literowym O;
- 8) rezerwa dla przyszłego rozwoju, o oznaczeniu literowym P;
- 9) rybołówstwo, o oznaczeniu literowym R;
- 10) turystyka, sport i rekreacja, o oznaczeniu literowym S;
- 11) marina, o oznaczeniu literowym Sm;
- 12) transport, o oznaczeniu literowym T.
- 13) transport, o oznaczeniu literowym T.

W planie zostały wyznaczone podakweny, będące wydzielonymi częściami akwenów, na których ustalono w planie funkcję dopuszczalną albo ustalono zakazy lub ograniczenia w korzystaniu z poszczególnych części akwenu albo ustalono warunki korzystania z akwenu oznaczone na rysunku planu stanowiącym załącznik nr 2 do Rozporządzenia:

- 1) ochrona brzegu, o oznaczeniu literowym C;
- 2) dziedzictwo kulturowe, o oznaczeniu literowym D;
- 3) infrastruktura techniczna, o oznaczeniu literowym I;
- 4) transport, o oznaczeniu literowym T.

Ponadto w planie ustalone zostały zasady i warunki:

- 1) w zakresie obszarów i warunków ochrony środowiska;
- 2) w zakresie obszarów i warunków ochrony dziedzictwa kulturowego;
- 3) w zakresie obszarów i warunków uprawiania akwakultury;
- 4) w zakresie obszarów i warunków uprawiania rybołówstwa;
- 5) w zakresie obszarów i warunków pozyskiwania energii odnawialnej;

- 6) w zakresie zapewnienia obszarów i warunków dotyczących poszukiwania, rozpoznawania złóż kopalin oraz wydobywania kopalin ze złóż.

Przy wydzielaniu granic akwenów oraz ustalaniu funkcji podstawowej dla tych obszarów, brano pod uwagę uwarunkowania wynikające z istniejącego użytkowania tego akwenu, zwłaszcza związanego z systemem transportowym oraz ochroną wielu aspektów środowiska i przyrody oraz dziedzictwa kulturowego podwodnego oraz złożone wnioski do planu.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

Planowanie przestrzenne, dotyczące wykorzystania polskich obszarów morskich, jest dziedziną nową i dopiero w dniu 14 kwietnia 2021 r. został przyjęty przez Radę Ministrów pierwszy plan zagospodarowania przestrzennego dla polskich obszarów morskich: Plan zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej w skali 1: 200 000, dla którego ustalony został skrót literowy POM. Treść rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie jego przyjęcia ma zostać ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" do dnia 31 maja 2021 r.

Obecnie jest przygotowywanych kilka projektów planów zagospodarowania różnych akwenów, w tym projekt planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych części Zatoki Gdańskiej, zwany dalej projektem planu ZGD.

3. Wykazanie różnicy między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym (przewidywane skutki prawne wejścia aktu w życie)

Do dnia 31 marca 2021 r. najprawdopodobniej zostanie przyjęty przez Radę Ministrów Plan zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej w skali 1: 200 000. Z tego względu, po wejściu w życie planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych części Zatoki Gdańskiej, nie zmienią się istotnie procedury dotyczące prowadzenia działań oraz realizacji przedsięwzięć w obszarze Zatoki Gdańskiej, obowiązujące od momentu wejścia w życie planu POM. Jedynie dla fragmentów akwenu Zatoki Gdańskiej- morskich wód wewnętrznych wód portowych portu morskiego w Jastarni oraz przystani morskiej w Kuźnicy, które nie zostaną (nie zostały) objęte planem POM, zmienią się niektóre kompetencje organów wydających pozwolenia na wznoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń, na podstawie art. 23 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej. Poza planem zagospodarowania przestrzennego ZGD nadal będą obowiązywały inne, odrębne przepisy dotyczące m.in. obszarów objętych formami ochrony przyrody lub formami ochrony zabytków, ustanowionych stref zamkniętych dla żeglugi i rybołówstwa, ogłoszonych jako strefy niebezpieczne dla żeglugi, ustanowionych stref bezpieczeństwa i innych.

Należy uznać, że plan ZGD będzie istotnym źródłem informacji o rozmieszczeniu przestrzennym cech, zasobów i właściwości przestrzeni morskiej, udostępnionym dla wykorzystywania przez wszelkie podmioty publiczne, w tym samorządowe oraz istniejących i potencjalnych użytkowników obszarów morskich, także tych zamierzających inwestować na obszarach morskich.

4. Dotychczasowy przebieg prac planistycznych

Projekt planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych części Zatoki Gdańskiej jest sporządzany na podstawie art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej.

Projekt planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych części Zatoki Gdańskiej, zwany dalej „projektem planu”, obejmuje część Zatoki Gdańskiej, zamkniętej linią podstawową morza terytorialnego.

Dotychczas zostały zrealizowane elementy procedury sporządzania planu zagospodarowania, przygotowywane w ramach przebiegających prac projektowych na etapie zebrania materiałów planistycznych oraz danych do Prognozy, przygotowanie wstępnego projektu planu- wersja v.0 i wstępnej prognozy:

- Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni w dniu 23 stycznia 2020 r. podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do sporządzania projektu planu i możliwości składania uwag i wniosków do dnia 27 marca 2020 r,
- Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni dnia 27 stycznia 2020 r. zawiadomił pisemnie o przystąpieniu do sporządzania projektu Planu odpowiednie instytucje i organy oraz wniósł do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku oraz Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gdańsku o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie,
- w odpowiedzi na powyżej wspomniane zawiadomienie oraz ogłoszenie, wpłynęło 29 pism zawierających 223 wnioski (uwagi) do projektu planu, które -zebrane w formie wykazu- Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni rozpatrzył i wyłożył do publicznego wglądu w dniu 29 czerwca 2020 r.,
- do końca lipca 2020 r. zebrane zostały materiały planistyczne i została opracowana Charakterystyka uwarunkowań wraz z koncepcją kierunków zagospodarowania przestrzennego obszaru objętego planem oraz pozyskane zostały dane źródłowe niezbędne do opracowania Prognozy zebrane w opracowaniu,
- w dniu 5 października 2020 r. zostały nagrane wystąpienia z prezentacjami wyników prac w ramach etapu związanego z przygotowaniem wstępnego projektu planu i wstępnej prognozy- wersja V.0 z dn. 5 października 2020 r. Prezentacje zostały zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Morskiego w Gdyni w dniu 6 października 2020 r. pod adresem www.umgdy.gov.pl/, w zakładce „Aktualności”, pt.: „Spotkanie konsultacyjne w sprawie planu zagospodarowania przestrzennego Zatoki Gdańskiej”. Do dnia 16 października 2020 r. został wyznaczony termin składania uwag do zamieszczonej dokumentacji wstępnego projektu planu i Prognozy (z wykorzystaniem zamieszczonego wzoru formularza) na adres planymorskie@umgdy.gov.pl.

Do dnia 12 listopada 2020 r. wpłynęło do Urzędu Morskiego w Gdyni 17 pism zawierających uwagi. Zostały one zebrane w formie odrębnego wykazu.

5. Ocena skutków regulacji

Odrębną częścią Uzasadnienia projektu planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych części Zatoki Gdańskiej stanowi ocena skutków regulacji, zwana „OSR”, o którym mowa w § 24 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin

pracy Rady Ministrów (t. j. M. P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.). Zgodnie z w.w. paragrafem, OSR jest przygotowana przez organ wnioskujący przed rozpoczęciem prac nad opracowaniem projektu dokumentu rządowego, jako ocena przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych. Oceny dokonuje się zgodnie z wytycznymi w zakresie jej dokonywania, jeżeli zostały ustalone przez Radę Ministrów lub jej organ pomocniczy. Zakres dokonywania oceny ustala się w zależności od rodzaju dokumentu oraz przedmiotu i zasięgu oddziaływania projektowanych regulacji.