

Spatial conflicts and synergies

Magda Matczak

Maritime Institute in Gdańsk

National Marine Fisheries Research Institute in Gdynia

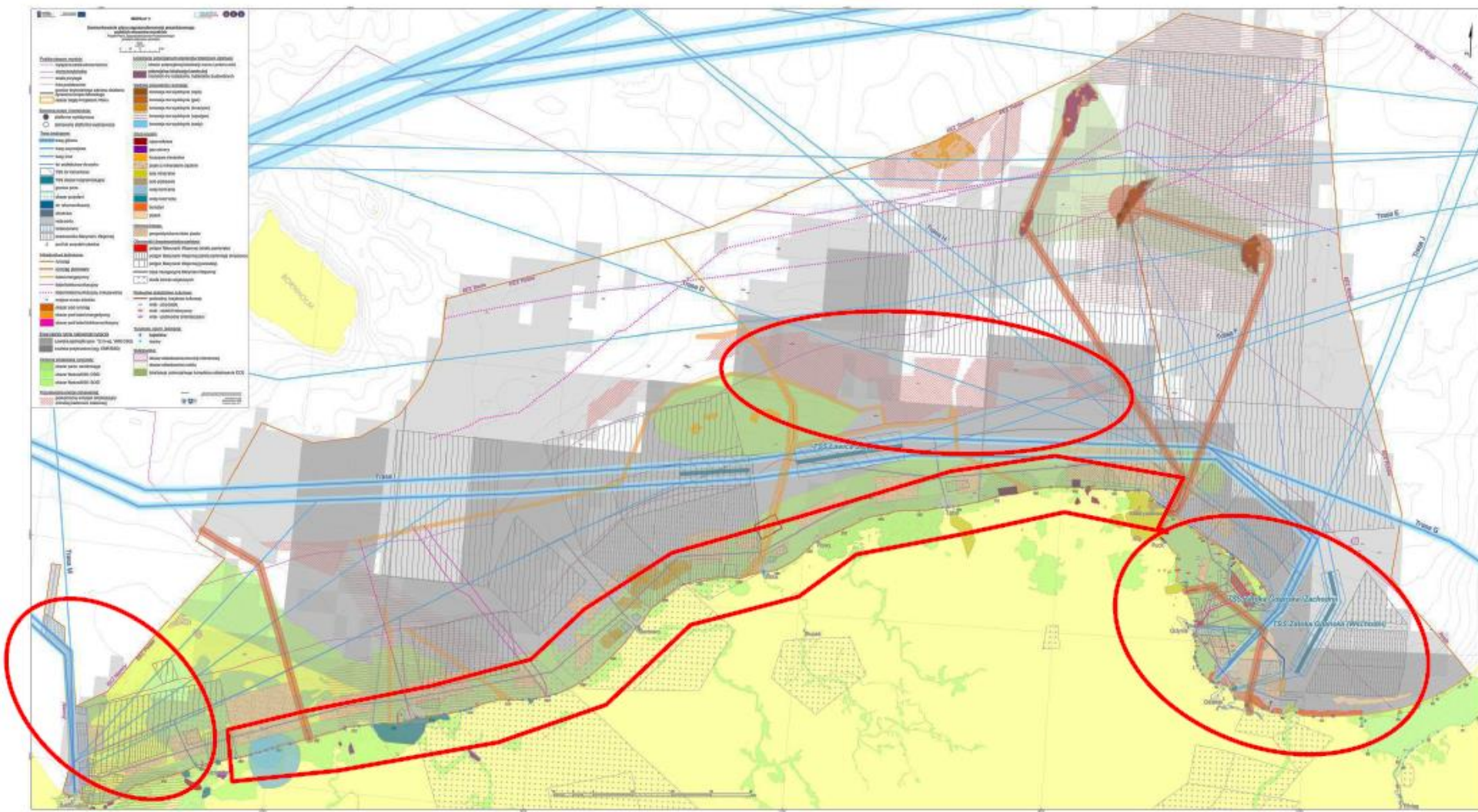


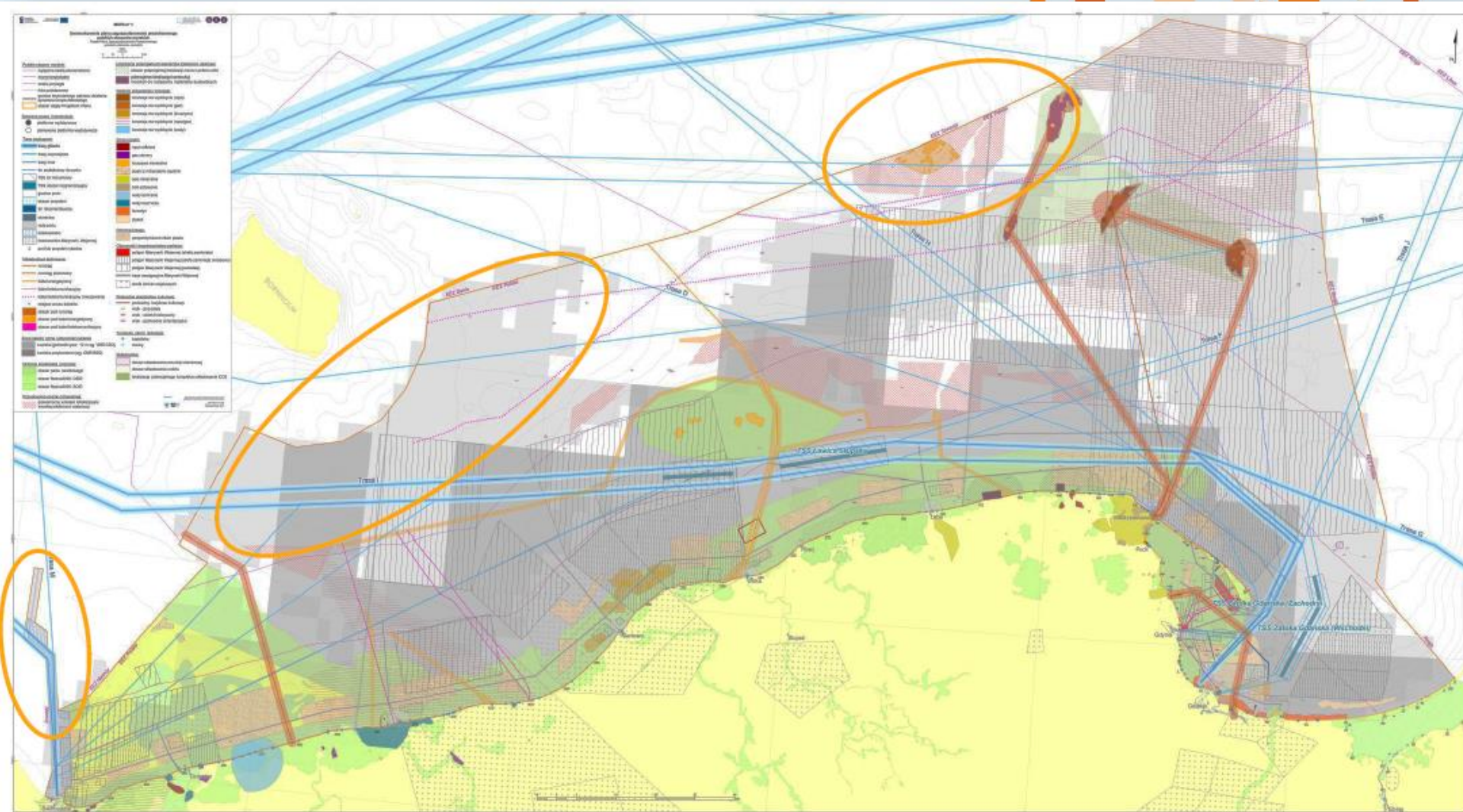
Study on MSP Conditions 2016-2017



A preliminary analysis of the conflicts /
problems/intensity of use was conducted to determine
the areas requiring detailed plan.







MSPPSA – draft v.0



Draft Plan v.0 contains analysis of synergies and spatial conflicts in designated sea basins.

It is assumed that the Plan is capable of solving or limiting spatial conflicts only.

The remaining types of conflicts are and will be regulated by actions taken under separate regulations.



MSPPPSA – draft v.0



Conflict about space – a situation between two (or more) sides (subjects) which want to exploit specific properties, resources or features of a given space (basin or its part) in mutually exclusive ways.

Spatial conflict – occurs when two mutually exclusive or counter-productive forms of space use or development cannot be implemented at the same time or within a specific space. The requirement for its occurrence is a conflict of interests between two or more parties.

Conflict solution – identification of the way in which a given space should or may be used in order to mitigate or limit an existing or potential conflict through deciding on exclusion, order of importance or conditions of co-existence conditions for individual forms of using this space.



MSPPSA – draft v.0



The draft Plan does not recognise as a conflict a situation which had been resolved earlier within the currently binding legal order.

EXAMPLE:

- ensuring a distance of at least 12 NM between offshore wind farms and the coastline resolves the conflict between the OWFs and the seaside tourism;
- the prohibitions on anchoring in the cable protection zones issued by the maritime administration resolve the conflict between shipping and technical infrastructure;
- the separate provisions on prohibition of trawling resolve the conflict between the active and passive fisheries.

MSPPSA – draft v.0



The Plan also describes the conflicts which, despite of the legal solutions (exclusion of certain forms of marine space use), still block implementation of functions important from the point of view of the strategic documents and/or arouse public opposition, as shown in the opinions and by actions of stakeholders.

- Problem





METHOD



KARTA SYNERGII I KONFLIKTÓW

Akwen Nr		C-1
Funkcja podstawowa		C - Ochrona brzegu morskiego (utrzymanie poprawnego stanu systemu ochrony brzegu)
Funkcje dopuszczalne	Priorytetowe	<ol style="list-style-type: none"> O - Ochrona środowiska i przyrody, R – Rybołówstwo, S - Turystyka, sport i rekreacja.
	pozostałe	T - Transport, B - Obronność i bezpieczeństwo państwa, I - Infrastruktura techniczna, D - Dziedzictwo kulturowe, N - Badania naukowe, Kp - Poszukiwania, rozpoznawania kopalin, W – sztuczne wyspy i konstrukcje.
Obecne sposoby użytkowania akwenu		<ul style="list-style-type: none"> Akwen położony wzdłuż brzegów Wyspy Wolin od portu zewnętrznego w Świnoujściu do granicy gminy Dziwnów, sięgający 3 km w głąb morza (obejmując podwodny skłon brzegowy), z wyłączeniem obszaru morskiego Narodowego Parku Wolińskiego. Akwen o zmiennej dynamice zmian linii brzegowej, w okolicach Świnoujścia występują odcinki o charakterze akumulacyjnym, na pozostałym obszarze układ erozyjny lub w okresowej równowadze. System ochrony brzegu w okolicach Międzyzdrojów i Dziwnowa wspomagany elementami technicznymi. Ustawa z dnia 28 marca 2003 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program ochrony brzegów morskich” (Dz. U. z 2016 r. poz. 678) przewiduje do roku 2023 wykonywanie sztucznego zasilania brzegu w okolicach Międzyzdrojów i Dziwnowa. Akwen znajduje się w granicach obszarów Natura 2000 Ostoja na Zatoce Pomorskiej (PLH 990002) (Dyrektywa Siedliskowa) i Zatoka Pomorska (PLB 990003) (Dyrektywa Ptasia). W akwencie istnieją optymalne warunki habitatowe i hydrologiczne dla skutecznego tarła: śledzia populacji wiosennej, skarpia i w rejonach przybrzeżnych – okonia. W akwencie znajduje się rejon przyujściowy Świny (Odry), który ma duże znaczenie dla migracji ryb dwuśrodowiskowych i wędrownych. W akwencie prowadzone są badania naukowe. W akwencie nie zlokalizowano podwodnego dziedzictwa kulturowego. Akwen o stosunkowo niewielkim wykorzystaniu gospodarczym. Aktywność turystyczna skupiona w okolicach Świnoujścia, Międzyzdrojów i Dziwnowa, głównie turystyka plażowa, rekreacja wodna, żeglarstwo (mariny w Świnoujściu i Dziwnowie). W Międzyzdrojach funkcjonuje molo. W okolicach Świnoujścia poligony P-38, P-37 oraz kotwiczowisko MW oraz P-36 na wysokości Międzyzdrojów. Akwen jest wykorzystywany przez rybołówstwo przybrzeżne (jednostki rybackie do 12 metrów długości) wykorzystujące narzędzia bierne – w akwencie nie można prowadzić połowów narzędziami czynnymi (ciągnionymi i włóczonymi).
Planowane nieistniejące obecnie sposoby użytkowania akwenu		<ul style="list-style-type: none"> Rozwój funkcji i infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej związany z zamierzeniami samorządów lokalnych i regionalnych, nowe lokalizacje pomostów spacerowo-cumowniczych planowana są w Międzyzdrojach.



Conflicts identification

Nature protection

NEW FUNCTION
Prospecting and extracting of minerals
(based on the proposal)

Tourism and recreation

Coastal protection

KARTA SYNERGII I KONFLIKTÓW

Między kim a kim	Istota konfliktu	Czy plan może zapobiegać lub zmniejszać konflikt	Proponowany sposób adresowania konfliktu w planie
Ochrona brzegów	pomosty, których posadawianie może pogorszyć stan skłonu brzegowego doprowadzając do wzmożenia erozji brzegu.		niepowiększania erozji brzegu oraz utrzymania poprawnego stanu systemu ochrony brzegu poprzez zakaz posadowienia konstrukcji prostopadłych do brzegu: <ul style="list-style-type: none"> o przy brzegach klifowych, o w bliskich odległościach między nimi na pozostałych odcinkach brzegu. Zakaz nie dotyczy odcinka o charakterze akumulacyjnym od Świnoujścia do Międzyzdrojów.
Poszukiwanie, rozpoznawanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż (węglowodory) - Ochrona brzegów	Akwen obejmuje część obszaru wytypowanego do przetargu na poszukiwanie, rozpoznanie i wydobywanie węglowodorów WOLIN (w 2 016) oraz wnioskowanych WEST 2 i 3 – badania inwazyjne oraz posadawianie konstrukcji wydobywczych może pogorszyć stan skłonu brzegowego doprowadzając do wzmożenia erozji brzegu.	Zapobiegać	Wprowadzenie zapisów: <ul style="list-style-type: none"> • uzależniających poszukiwania i eksploatację kopalin w pasie wód morskich o szerokości od 2 do 3 km od linii brzegowej od oceny
Poszukiwanie, rozpoznawanie złóż kopalin oraz wydobywanie kopalin ze złóż (węglowodory) - Turystyka	Akwen obejmuje część obszaru wytypowanego do przetargu na poszukiwanie, rozpoznanie i wydobywanie węglowodorów WOLIN (w 2 016) oraz wnioskowanych WEST 2 i 3 – posadawianie konstrukcji wydobywczych w strefie skłonu brzegowego może pogorszyć warunki rozwoju turystyki w gminach nadmorskich, zaburzając walory krajobrazowe i wzmagając zagrożenie zanieczyszczeniem substancjami ropopochodnymi	Zapobiegać	

Aggregation and identification of main problems and conflicts

Identified conflicts
(functions + proposals to Plan)

MSPPSA v.0

only
spatial conflicts

Conflicts solutions

sub-basins
designation


Orders and limitations
character

Allowable
functions

MSPPSA v.1

Conflicts solved by
existing regulations

Limitations from external legal acts
(e.g. nature protection, national defence)



Identified conflicts
(functions + proposals to Plan)



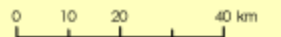
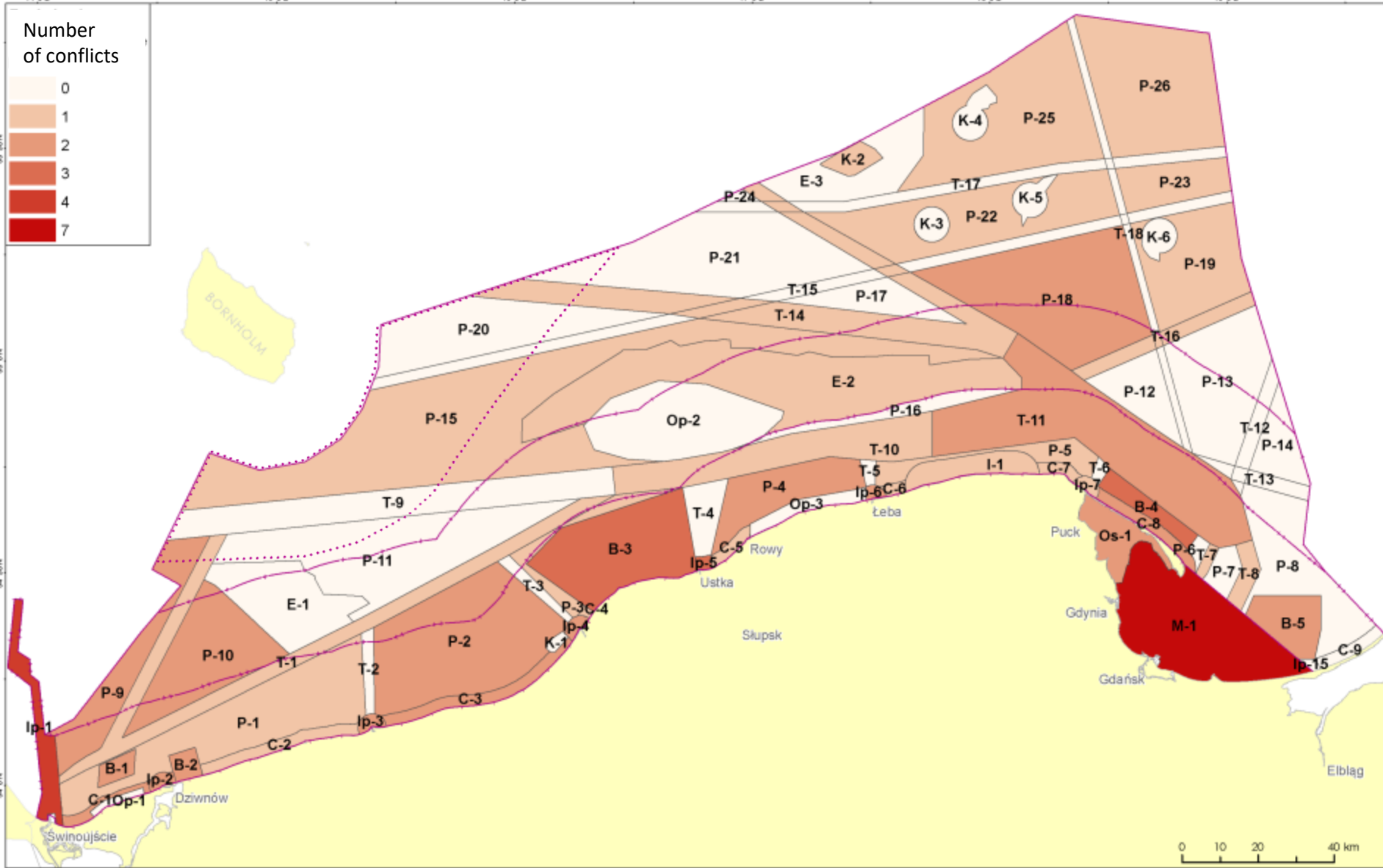
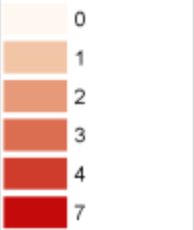
Conflicts/issues beyond the Plan's competences

- International level (eg. borders),
- Interministerial level (eg. Navy training grounds – shipping),
 - Binding administrative decisions (OWF, cables, ect)
- Poor implementation of the law (eg. N2000 protection plans not adopted)
 - Lack of knowledge (spawning grounds, bycatch, ect)



Initiation of the dialogue at different levels in the planning process

Number of conflicts



Existing conflicts

Projekt Planu Zagospodarowania Przestrzennego
Polskich Obszarów Morskich

Mapy wykonano na podstawie danych dostarczonych w ramach
przygotowania Projektu Planu oraz danych własnych WZM i WZP

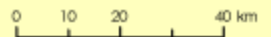
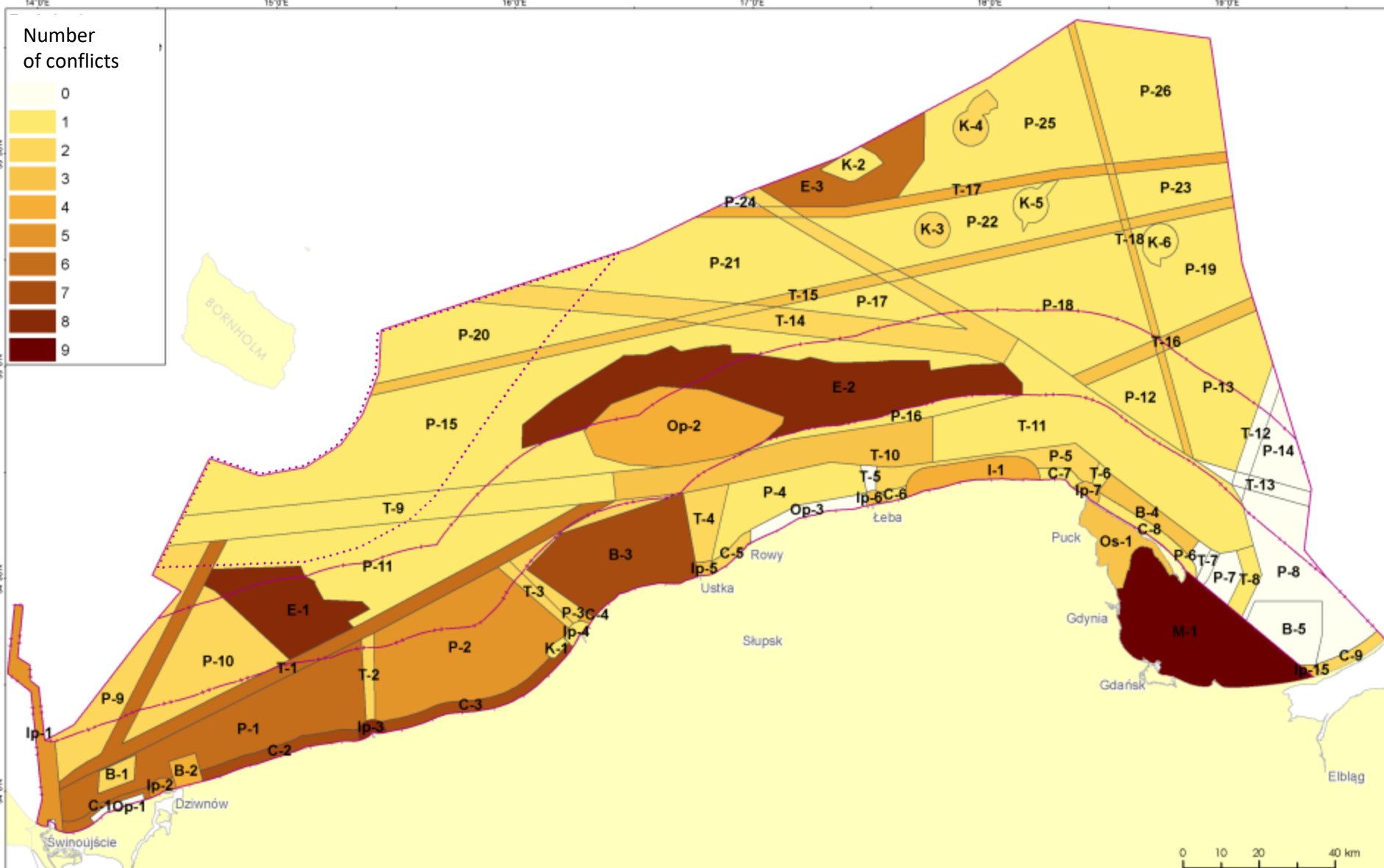
Układanie: PL 2010 Rybnictwo

Skala: 1:500000

Opis: cz. 10



Number of conflicts



Potential conflicts

Projekt Planu Zagospodarowania Przestrzennego
Polskich Obszarów Morskich

Mapy wykonano na podstawie danych dostarczonych w ramach
przygotowania Projektu Planu oraz danych własnych i publicznych

Utworzenie: PL 2012 Rybnictwo

Opis: 2012-01-01

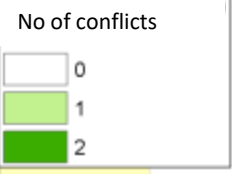
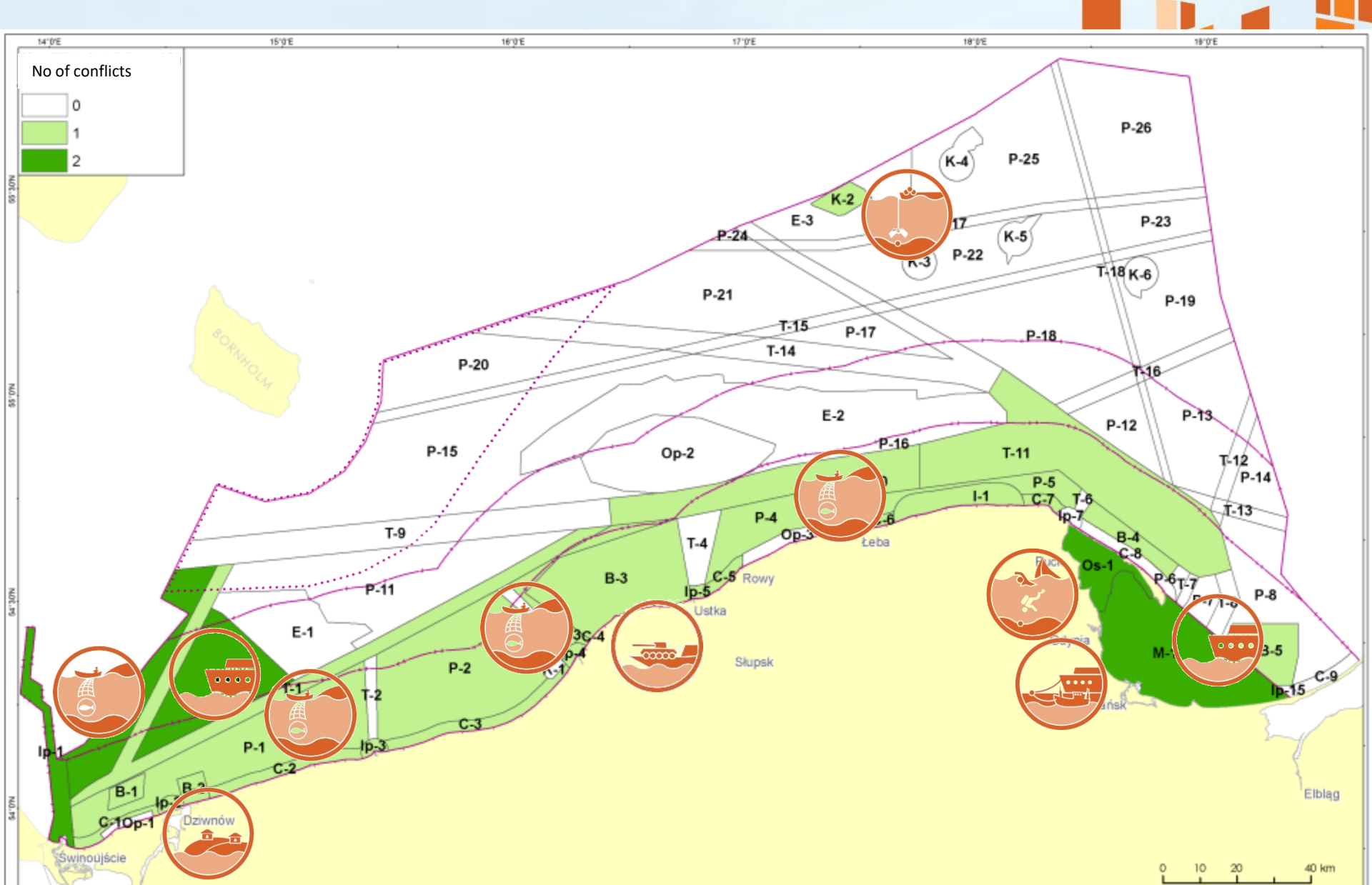
Opis: 2012-01-01





Examples of spatial conflicts/main problems and identification of areas for discussion





Existing conflicts – nature protection –

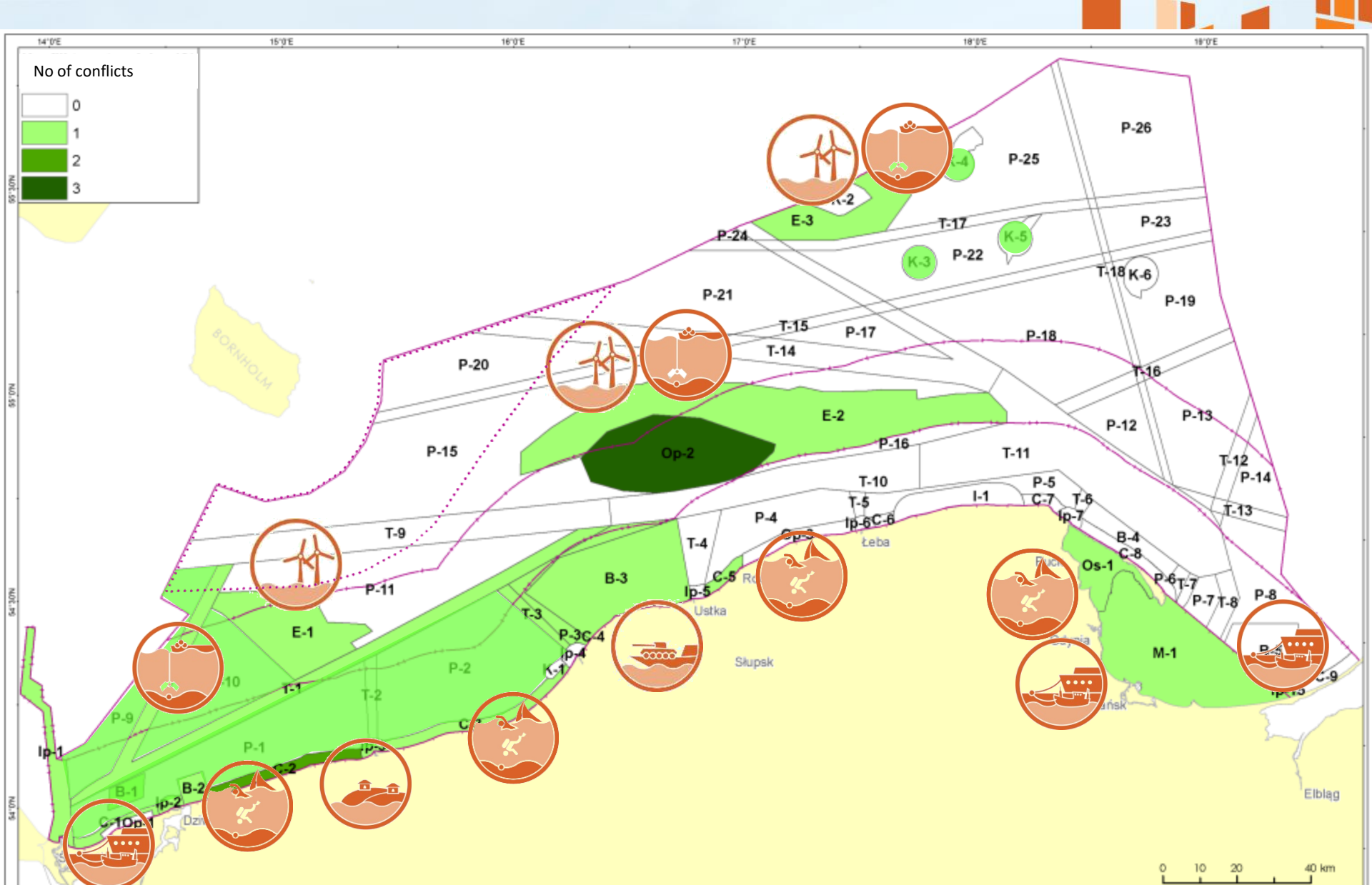
Projekt Planu Zagospodarowania Przestrzennego
Polskich Obszarów Morskich

Mając na uwadze nie posiadanie danych obszarowych w zakresie
przygotowania Projektu Planu oraz danych historycznych i statystycznych

Umiejętności: PL 1802
Długość: ok. 54000

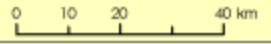
Opis: cz. 1 z 1





Projekt Planu Zagospodarowania Przestrzennego
 Polskich Obszarów Morskich
 Mapa wyliczająca na podstawie danych obszarowych w ramach
 przygotowania Projektu Planu OAZ danych wzbogacenia i aktualizacji
 L1: Makroobszar PL-1802
 Długość odcinka: 54000
 Opracowanie: czerwiec 2017 r.

Potential conflicts – nature protection -



Fundusze Europejskie
 Europejski Fundusz Regionalny

Unia Europejska
 Europejski Fundusz Regionalny

MCMZS
 Ministerstwo Gospodarki Morskiej
 i Rybołówstwa

Environment



MAIN PROBLEMS:

- Commercial fishing poses a risk of by-catch of birds and marine mammals - protection items in the areas of bird (PLB and PLC areas) and habitat protection areas (PLH areas).
- The areas of Gdańsk Bay and Pomeranian Bay are subjected to strong anthropogenic pressure resulting from the varied and intensive development of metropolies. They are also exceptionally reach in valuable natural values – resulting in the designation of Natura 2000 areas, national or landscape parks. Valuable natural habitats are subjected to strong anthropopression resulting from various recreational activities conducted in its area. They generate negative impacts on the natural environment, which results in: degradation and destruction of habitats of animals and plants, scaring of animals, disturbance of reproduction of animals. It is important to protect habitats and species from growing pressures.



Environment



MAIN PROBLEMS:

- The Southern Middle Bank - the area where the mining is planned/proposed is a site of potential high ecological value. Aggregate extraction can reduce these values. In close vicinity there is the area devoted to the development of wind energy. The area is not protected by law, but has characteristics of a valuable habitat (shoal). According to the results of the SAMBAH project, the Middle Bank area (north and south) is valuable for the Baltic porpoise population (young rearing period). The area is also valuable for avifauna and for commercial fish effective spawning. The mining, construction and operation phase can have a negative impact on the state of protected species.
- Tasks carried out to protect the coastline often negatively impact the state of coastal habitats
- The area devoted to the development of wind energy is located in close proximity to areas of ecological value and protected under the Natura 2000 program. The construction and operation stage can negatively impact the status of protected species

Environment



MAIN PROBLEMS:

- The Pomeranian Bay - areas covered by applications for potential exploration and extraction of hydrocarbons are protected under the Natura 2000 (habitat and bird Dir.). Exploration and extraction activities may negatively affect industrial fish stocks as well as porpoises and other objects of protection.
- The Slupsk Bank - extremely valuable natural part of Polish marine areas where the aggregates extraction is planned – it may destroy the communities of animal and plant organisms on the seabed within mining areas and may contribute to the degradation of the natural habitat. The N2000 conservation plan will be launched in 2018. The records that are contained in it may limit the current and planned uses of this reservoir.
- The Vistula Split shipping channel infrastructure will be located in the immediate vicinity of the Natura 2000 site.



Potential solutions

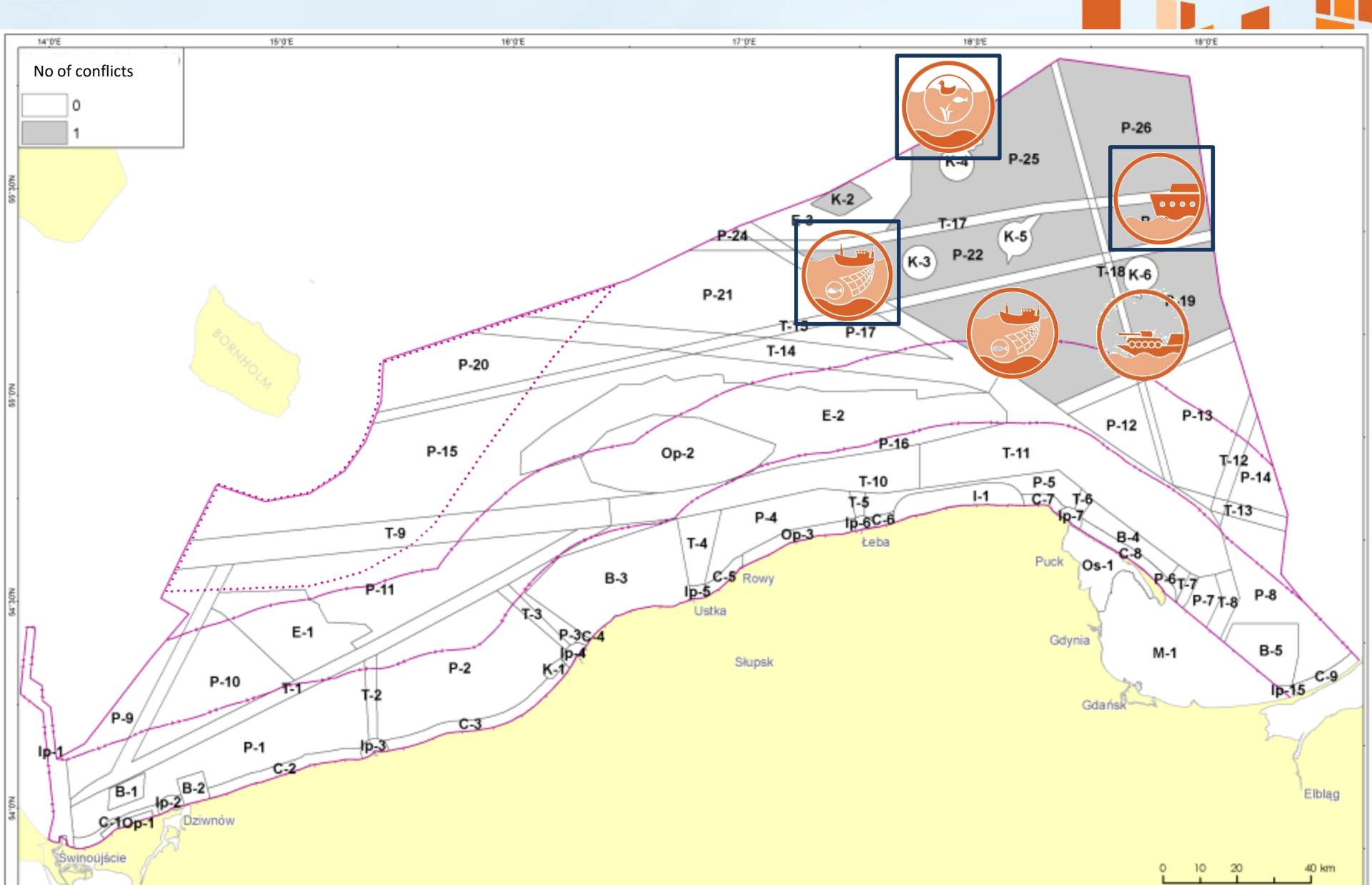


Most of the conflicts should be reduced after the adoption of the Natura 2000 conservation plans, developed by a panel of experts, taking into account the comments and conclusions of the public consultation.

MSPPSA can:

- refer to the provisions of the protection plans as separate provisions, indication of the spatial limitations contained therein
- Indicate the existence of protected areas in the reservoirs of water bodies.

Problem - the projects of the Natura 2000 sites have not yet been adopted and for some areas are not even developed.



No of conflicts

0

1

Existing conflicts

– prospection, recognition and extraction of minerals -

Projekt Planu Zagospodarowania Przestrzennego
Polskich Obszarów Morskich

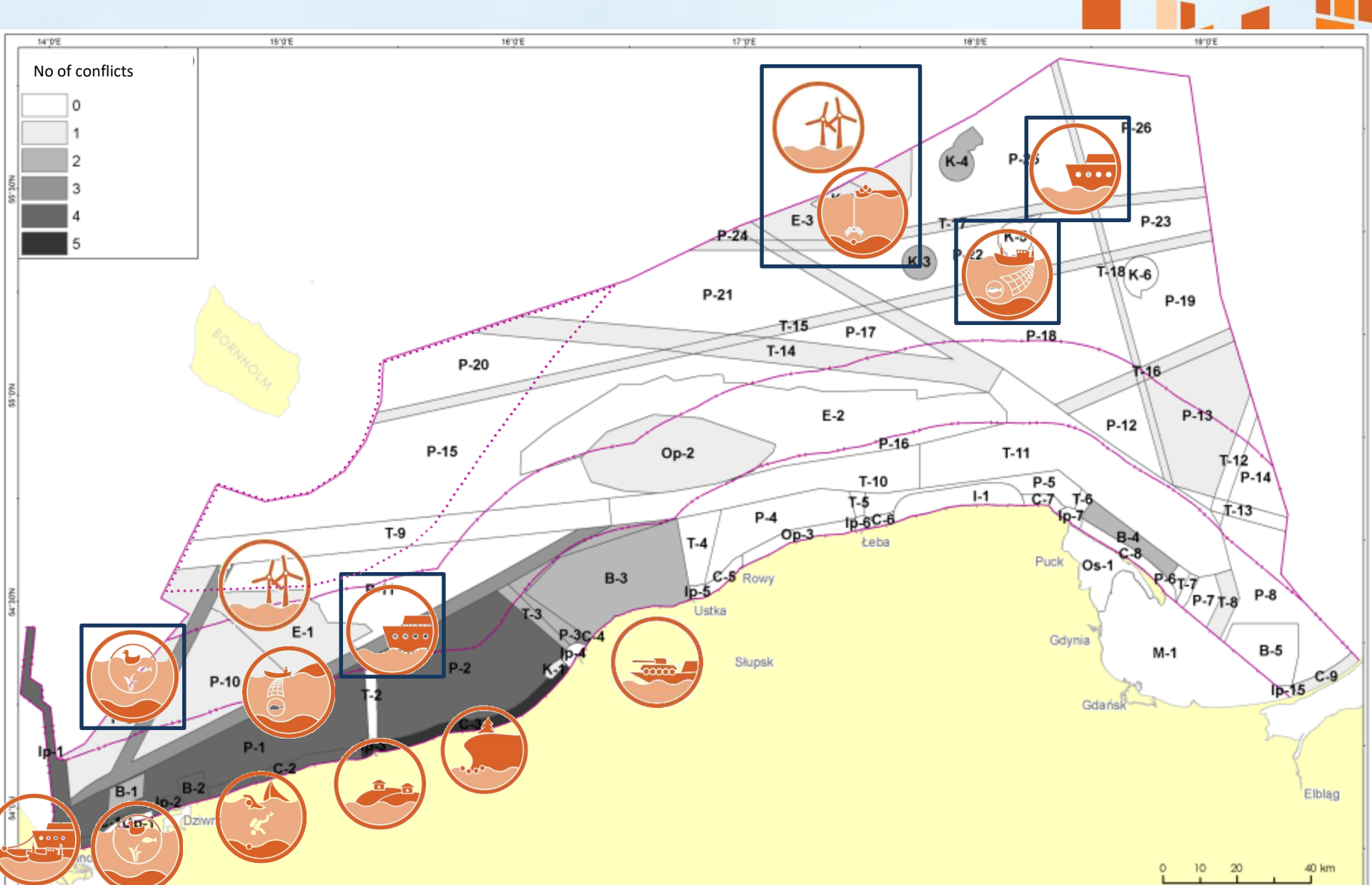
Mając na uwadze nie posiadanie danych niezbędnych w celu
przygotowania Projektu Planu oraz danych niezbędnych do oceny

Uwaga: dane PL 1902
Długość: ok. 54000

Opis: cz. 1
Opracowanie: czerwiec 2017 r.

0 10 20 40 km





Potential conflicts
 – prospection, recognition and extraction of minerals –

Projekt Planu Zagospodarowania Przestrzennego
 Polskich Obszarów Morskich
 Mapa wyznaczona na podstawie danych obszarowych w ramach
 przygotowania Projektu Planu oraz danych wdrożenia WZAKUM-19
 Utworzona: PL/1902
 Opracował: S4000
 Opublikowano: czerwiec 2017 r.



Prospection and extraction of hydrocarbons



MAIN PROBLEMS:

- Hydrocarbon prospection and extraction may interfere with fishing, scare off fish and restrict transport. The oil platform results in safety buffer zone of restricted shipping and fishing.
- Invasive testing and the potential constructions may worsen the state of the shore protection system, leading to an increased erosion of the shoreline.
- Placement of mining platform in the coastal zone may worsen the development of tourism in coastal communities, distorting landscape values and increasing the risk of petroleum pollution in the event of a collision.
- Exploration / exploitation activities may in some cases make access to the port difficult.
- The foundation of the mining platform will exclude the area from shipping and fishing.

Potential solutions

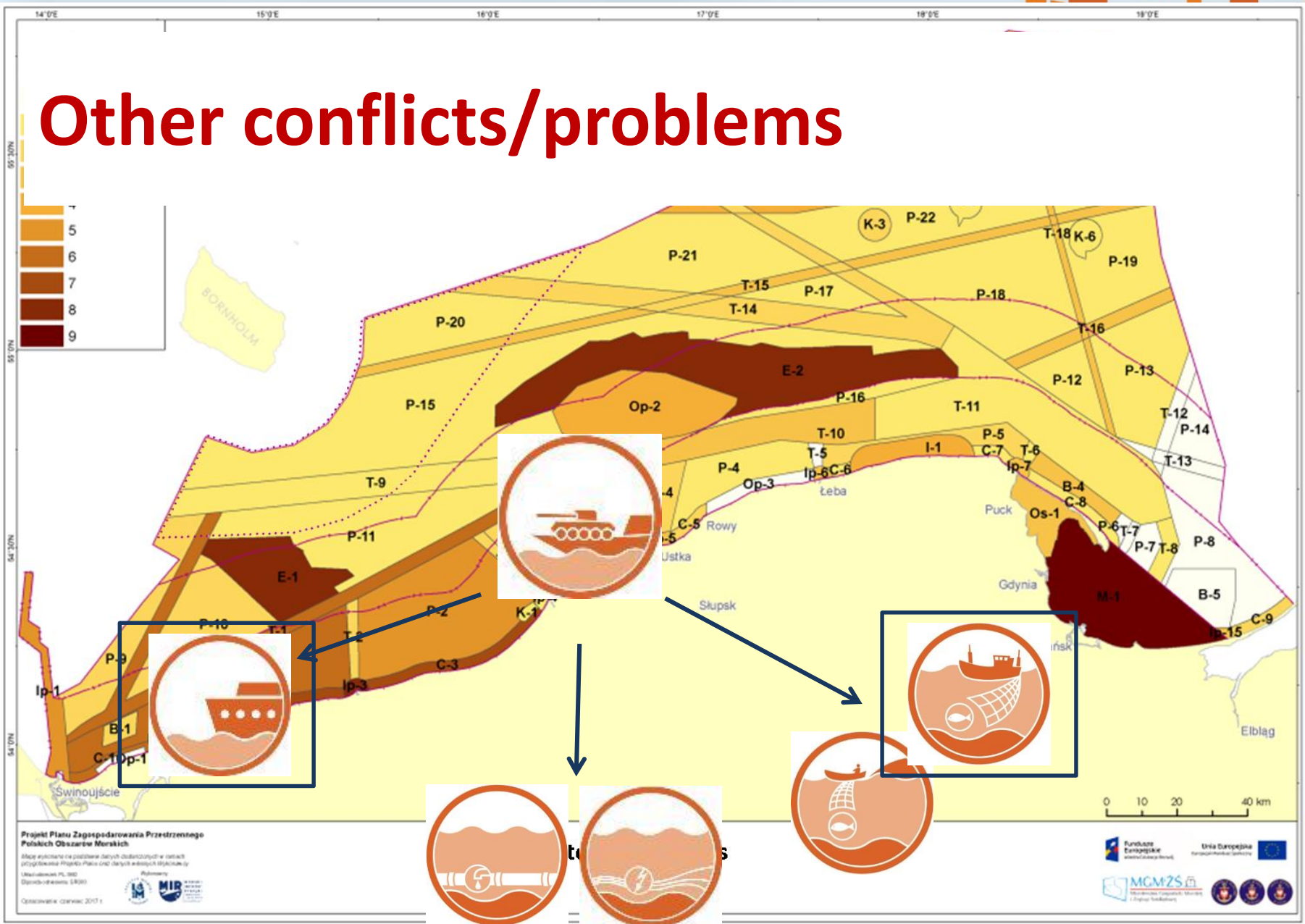


The provisions/records:

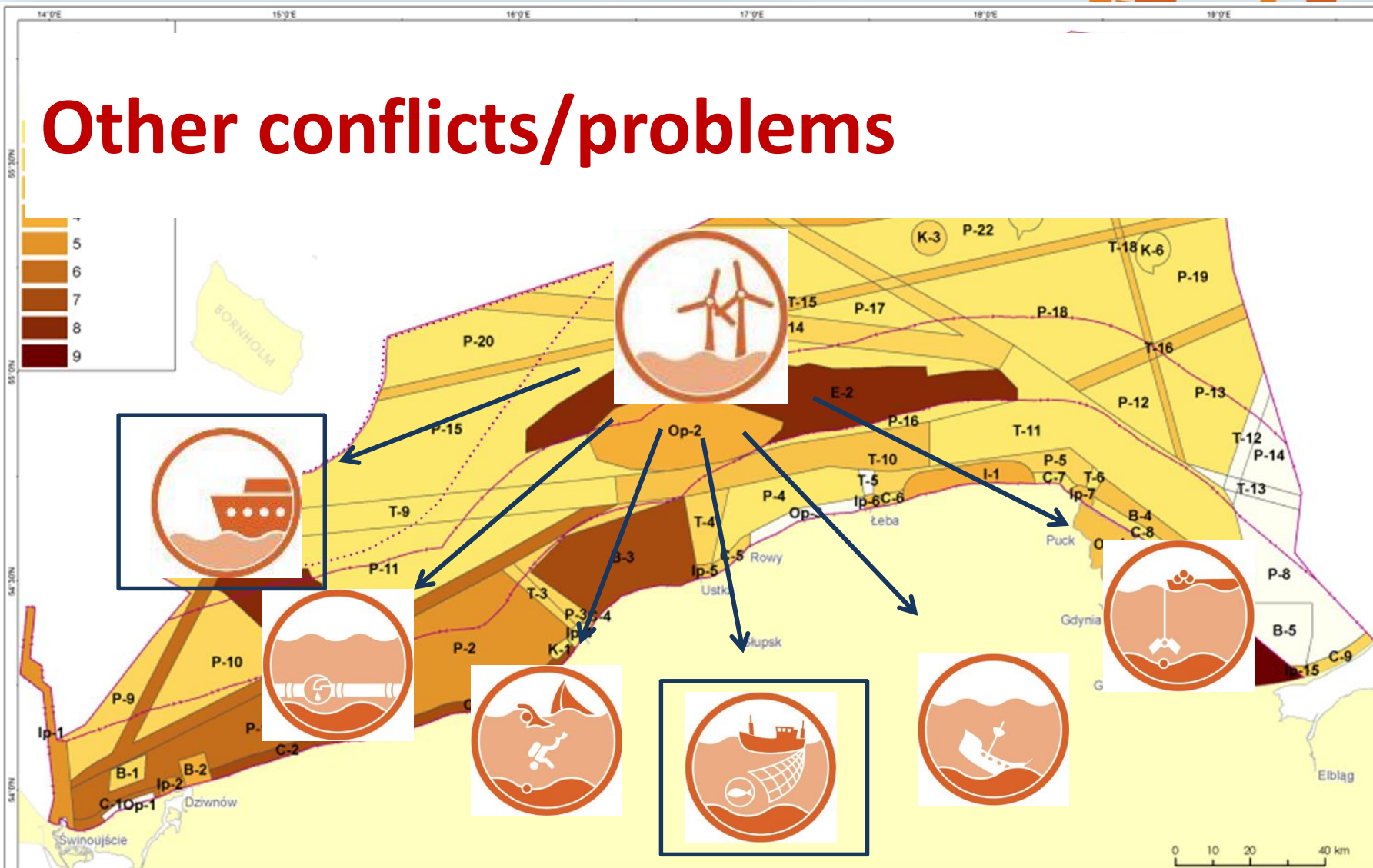
- Exploration and extraction should be with respect to the principles of preserving environment and natural values in protected areas,
- not allowing the extraction of hydrocarbons before the implementation of the plans of the Natura 2000 sites after they have been established by regulation.
- forbidding the construction of mining structures in the shores of the shoreline (C)
- prohibiting fishing and shipping activities in the protection zone of the mining platform;
- establishing a 500m protection zone banning navigation, anchoring, fisheries and water sports.



Other conflicts/problems



Other conflicts/problems



Potential conflicts

Projekt Planu Zagospodarowania Przestrzennego
Polskich Obszarów Morskich

Mapy wypracowano na podstawie danych dostarczonych w ramach
projektu finansowanego przez Państwo Polskie oraz danych własnych Wydziału Rybactwa i
Akwakultury MŻS

Skala: 1:500 000
Opis: 1:500 000

Opis: 1:500 000

Opis: 1:500 000



Existing dangers and barriers

- How to treat them?



Chemical munition

Dangerous wrecks



wrecks



pipelines

cables
– used and out of use



questions



- What are the important problems from the transborder perspective?
- Any other „hot-spot” areas?

